

Aspectos estadísticos de la determinación de salarios mínimos

Resumen

Todo sistema de salarios mínimos, sea cual sea la forma en que se aplique, debe basarse necesariamente en estadísticas periódicas, fiables y oportunas de una serie de cuestiones entre las que se incluyen: los ingresos, los salarios, los precios y las características de los asalariados. En este artículo se examinan los aspectos estadísticos inherentes a la fijación de los salarios. Así, se reseñan los objetivos y criterios para determinar los salarios mínimos, se describen los tipos y fuentes de datos utilizados para fijar y ajustar los salarios mínimos y se indican las estadísticas que pueden necesitarse como base para la determinación de los salarios.

El concepto de salarios mínimo está relacionado con el trabajo. El objetivo primordial de la fijación de salarios mínimos, tal como está estipulado en el Convenio sobre la fijación de salarios mínimos, 1970 (núm. 131) y la Recomendación correspondiente núm. 135, es proporcionar a los asalariados la necesaria protección social respecto de los niveles mínimos permisibles de salarios. De modo más general, la finalidad con que se aplican los salarios mínimos y otras medidas de política económica y social es reducir la pobreza y asegurar la satisfacción de las necesidades básicas. Ahora bien, la fijación de salarios mínimos no basta de por sí para eliminar la pobreza y asegurar la satisfacción de las necesidades básicas de todos los trabajadores, pero permite establecer un nivel que no puede rebajarse, cuya aplicación está garantizada por la ley.

Los seis criterios que deben tenerse en cuenta para la determinación del nivel de los salarios mínimos, según lo previsto en la Recomendación núm. 135, son los siguientes:

1. *Las necesidades básicas de los trabajadores y de sus familias:* Este criterio requiere contar con datos estadísticos sobre el nivel de pobreza en general, y sobre los hogares de asalariados no calificados y de bajos ingresos en particular. Los niveles de pobreza pueden medirse utilizando una serie de indicadores tales como datos sobre los gastos medios de los hogares en concepto de bienes y servicios, otros datos conexos tales como el tamaño y la composición de los hogares, los salarios que se pagan corrientemente a los trabajadores no calificados, la distribución de los ingresos, etc. Estos datos pueden extraerse fácilmente de las encuestas sobre ingresos y gastos de los hogares.
2. *El nivel general de salarios en el país:* La etapa inicial de la labor de las autoridades encargadas de fijar los salarios mínimos consiste habitualmente en un análisis pormenorizado de los indicadores de que disponen acerca de los salarios y otros ingresos correspondientes a la categoría de trabajadores para los cuales la aplicación de salarios mínimos tendrá probablemente repercusiones inmediatas, así como de otros grupos de trabajadores cuya situación se considere comparable. El instrumento más adecuado para medir el nivel de salarios de un país son las estadísticas sobre los salarios medios desglosadas por sexo, rama de actividad económica (tipo de industria), grupo de ocupación y lugar de trabajo. Estos datos pueden extraerse de tres fuentes diferentes: las encuestas de establecimientos relativas a los salarios, las encuestas sobre ingresos y gastos de los hogares y los informes de los inspectores del trabajo.
3. *El costo de vida y sus variaciones:* Diversos indicadores que miden las variaciones del “costo de vida” pueden ser útiles para determinar el nivel de los salarios mínimos, a saber: los informes periódicos de los precios medios de una determinada gama de artículos y servicios para el hogar, los datos sobre los gastos medios por tipo de hogar, las variaciones en el nivel de los precios (tal como pueden medirse mediante el índice de precios de consumo), y las variaciones de la “cesta familiar de artículos y servicios” en sí. La mayoría de estos datos pueden extraerse de las encuestas sobre ingresos y gastos de los hogares, y las variaciones de los niveles de precios se miden mediante el índice de precios del consumo.
4. *Las prestaciones de seguridad social:* El derecho a percibir prestaciones de seguridad social y otras medidas destinadas a aliviar la pobreza es también un criterio importante. A estos efectos, habrá que contar con estadísticas de las prestaciones medias que se pagan y de su distribución; estos datos deben clasificarse de acuerdo con las características de los beneficiarios. Los datos

procedentes de los registros de los organismos del sistema de seguridad social son la fuente más apropiada para obtener esa información.

5. *El nivel de vida relativo de otros grupos sociales:* Este criterio puede medirse mediante las estadísticas sobre los ingresos medios y las distribuciones de ingresos de diferentes grupos sociales, los gastos medios y otros indicadores del nivel de vida, los cuales pueden extraerse de varios tipos de encuestas de hogares y de otras fuentes administrativas complementarias.
6. *Los factores económicos, incluidos los requerimientos del desarrollo económico, la productividad y la conveniencia de alcanzar y mantener un alto nivel de empleo:* Hay diversos indicadores del desarrollo económico, entre los que se incluyen los datos relativos a la productividad del trabajo, el valor añadido y la producción por trabajador en términos reales y en diversas industrias y regiones, que pueden utilizarse para la medición del nivel de pagos en relación con el rendimiento. Los factores económicos afectan también la capacidad de los empleadores para pagar un determinado salario mínimo. Una evaluación cuantitativa de esta capacidad incluye la medición del nivel de los pagos en concepto de salarios en relación con otros costos laborales y el rendimiento de otros factores de producción en diferentes industrias y regiones. Esos datos pueden sacarse de las encuestas de establecimientos relativas a la producción industrial, las encuestas sobre el costo de la mano de obra, y las cuentas nacionales basadas en fuentes fiables.

En el artículo se presentan y evalúan además las diversas fuentes de datos que pueden utilizarse para elaborar las estadísticas antes citadas. En resumen, para establecer un sistema de salarios mínimos se requiere contar con un sistema de estadísticas laborales basadas en un programa de encuestas periódicas de establecimientos, encuestas frecuentes de hogares y de la fuerza de trabajo, y encuestas menos frecuentes sobre los ingresos y los gastos de los hogares, así como una compilación continua de datos estadísticos procedentes de los sistemas administrativos. Los diversos tipos de estadísticas a los que se hace referencia se resumen en el anexo. Se han incluido además algunos comentarios generales sobre las probabilidades de que los países en desarrollo cuenten con esas estadísticas y se indican, en consecuencia, las zonas donde posiblemente será necesario desarrollar más la labor estadística.