
Situación en el empleo: encuesta mundial sobre prácticas y problemas

Resumen

La *Clasificación Internacional de la Situación en el Empleo (CISE)* es una de las principales normas y clasificaciones estadísticas internacionales de la que la *Organización Internacional del Trabajo*, representada por su *Oficina de Estadística*, tiene la responsabilidad. Al aprobar, en 1993, la actual versión de la CISE-93 la *15.ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (CIET)* solicitó la presentación de un informe sobre las experiencias nacionales en la materia a la *16.ª CIET*.

En respuesta a esa solicitud la OIT llevó a cabo en 1997 una investigación general sobre las prácticas nacionales respecto de la utilización de las clasificaciones similares a la CISE que abarcó el último censo de población así como las encuestas de hogares y de fuerza de trabajo. Los resultados de esta investigación demuestran que para un gran número de oficinas nacionales de estadística la incorporación de esta variable en grandes programas de recopilación de datos no da una idea clara ni uniforme de la localización de las líneas divisorias entre los grupos principales: más de un tercio de dichas oficinas no contestó estas preguntas. Entre las oficinas que contestaron hay bastantes divergencias como para deducir que las comparaciones por países de estadísticas de la situación en el empleo por grupos debería hacerse con suma cautela y sólo las diferencias muy importantes deberían considerarse significativas. El hecho de que sólo unas pocas oficinas utilicen clasificaciones que permiten identificar separadamente uno o más de esos grupos hace pensar que la clasificación no recibe toda la atención que merece en la mayoría de las oficinas nacionales de estadística, y que aquellas personas que están interesadas en esas estadísticas no han tenido la preocupación, la capacidad analítica o la influencia necesaria para exigir que las oficinas demuestren un interés más activo, aún cuando la CISE-93 representa un modelo que puede servir para hacer el trabajo.

Sólo se pueden hacer especulaciones para entender esta situación. Como bien se sabe «las prácticas óptimas» que las normas internacionales de estadística tratan de reflejar deben basarse prácticamente exclusivamente en las experiencias de las oficinas nacionales de estadística y en la investigación de los problemas metodológicos que implican. Asimismo, es evidente que dicha labor es realizada principalmente en los países avanzados en el campo estadístico, entre los cuales predominan los países de economía de mercado, ricos e industrializados. Por lo general, la mayoría de estos países tienen i) reglamentaciones en materia de seguridad social y en materia fiscal, perfectamente establecidas en el plano legal y administrativo, que definen la diferencia entre el empleo independiente y el empleo asalariado; ii) una terminología para cada una de esas situaciones que forma parte del lenguaje de cada día; iii) en el mercado de trabajo predomina el empleo asalariado; y iv) son muy pocas las personas que se encuentran en situaciones ambiguas en las cuales ya sea su trabajo tiene características de ambas formas de empleo a la vez, ya sea tienen que completar un empleo asalariado con otro empleo independiente. Por consiguiente, son pocos los incentivos que tienen los estadísticos y los usuarios para utilizar una tipología más compleja respecto de la situación en el empleo, o para investigar situaciones limítrofes entre el empleo asalariado y el empleo independiente, si bien hay indicios claros de que la situación se ha vuelto últimamente más compleja también en esos países. La situación en los países en desarrollo y en transición es diferente en relación con todos esos aspectos, así como también en cuanto respecta a la capacidad de sus oficinas nacionales de estadística de investigar las diversas situaciones contractuales y formular tipologías más adecuadas que las que se han utilizado hasta ahora. Esto puede hacerse por ejemplo investigando la frecuencia de las situaciones referidas que podrían ser definidas como posibles subcategorías de la CISE-93.

