



***OIT-PARIS21 Seminario
sobre el Fortalecimiento de Capacidades en Estadísticas del Trabajo
Ginebra, Suiza, 3 diciembre 2003***

Temas Tratados

DESARROLLO DE LAS ESTADÍSTICAS DE TRABAJO

Las estadísticas de trabajo en Bolivia han experimentado cambios radicales y distantes los últimos años, tomando en cuenta las fuentes de datos que permiten generar información continua.

Los Registros Administrativos que tienen como responsable principal al Ministerio de Trabajo han quedado detenidos y no se ha establecido una política en la generación continua de los mismos.

Las Encuestas a Hogares y Establecimientos Económicos que están a cargo del Instituto Nacional de Estadística han perfeccionado las estadísticas de ocupación y empleo ya existentes y han contribuido a enriquecer la información puesta a disposición de los usuarios y analistas del mercado laboral.

Durante la última década estas dos instituciones han tenido un acercamiento con el fin de establecer un plan coordinado para generar información estadística de trabajo, para lo cual se firmó un convenio que sirve como marco referencial del desarrollo de acciones que permitan coordinar tareas para elaborar estadísticas de trabajo.

Lamentablemente estas tareas han quedado interrumpidas por dos factores fundamentales; por el lado del Ministerio de Trabajo la baja gestión institucional, resultado de constantes cambios de sus autoridades y por consiguiente la poca conciencia de generar información de calidad de las estadísticas de trabajo.

El otro factor se hace notorio cuando al Instituto Nacional de Estadística INE le recortan el presupuesto asignado para desarrollar investigaciones vía encuestas, de esta manera no puede cumplir su función de acopio, compilación y publicación regular de estadísticas básicas del trabajo.

Los restantes componentes del Sistema de Información Estadística tienen problemas parecidos, a pesar de reconocer la capacidad del INE en cuanto a la gestión de las estadísticas de trabajo.

Por tanto el programa y mantenimiento de las estadísticas de trabajo se han visto limitadas en su desarrollo por los factores anteriormente mencionados, pero no obstante, este problema no disminuyó la importancia de estos indicadores y por esta razón son los organismos internacionales que a través del INE, han apoyado en el desarrollo de los mismos. En ese sentido a la fecha en Bolivia se tiene las siguientes estadísticas de trabajo:

- Estructura y distribución de la población económicamente activa, empleo, desempleo según condición de actividad, sexo, área urbana y rural, índices de carga económica, tasa de oferta potencial, tasa de ocupación, tasa de cesantía, tasa de dependencia, tasa de desempleo abierto, tasa global de ocupación, tasa global de participación, etc, todos provienen de las encuestas a hogares denominada Encuesta Mecovi.
- Estructura y distribución de los salarios, ganancia media y horas medias de trabajo (trabajadas y pagadas) tasas de salarios por categoría ocupacional y actividad económica que tiene como fuente hasta el año 2002 la Encuesta Trimestral de Empleo y Salarios.
- Índice de Precios al Consumidor base 1991, por capítulos del gasto de los hogares y precios de los bienes y servicios adquiridos consumidos o pagados, que permiten ver su evolución.
- El Censo de Población y Vivienda 2001, permitió generar indicadores sobre la distribución de la población ocupada desagregada por grupo ocupacional, actividad económica, categoría en el empleo y sexo.

Por otra parte las metas trazadas por la Cumbre del Milenio, han determinado establecer un sistema de medición que manifieste objetivamente los avances del país, para lo cual se han seleccionado los indicadores más relevantes dentro de cada una de las grandes ocho metas.

Es en este sentido es que el INE de Bolivia desarrolla esfuerzos importantes para mejorar su capacidad de recolección de información estadística relacionada y de esta manera mejora la construcción de indicadores.

Así desde el año 1999 se desarrolla en Bolivia la Encuesta de Hogares que sigue las directrices del Programa Mecovi (Programa para el Mejoramiento de las Encuestas y Medición de las Condiciones de Vida para América Latina y El Caribe), la información recolectada a través de esta encuesta permite realizar una buena medición de las condiciones de vida en el país, medición que se desarrolla en forma integral tomando en cuenta diversos factores como salud, educación y empleo, convirtiéndose en la fuente primaria de información para la construcción de los indicadores de seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, así como para la generación de información estadística acerca de las características del mercado de trabajo en el país.

La información acerca del mercado laboral permite, realizar estudios acerca de la composición de los ingresos de los hogares a través de los cuales se identifica la situación en la que se encuentran, ya que la principal forma de medición y evaluación de la pobreza es por medio de estos factores que están muy relacionados y de acuerdo al principal objetivo de desarrollo del milenio que es “Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día”.

En ese sentido las actividades de seguimiento y evaluación de la Estrategia Boliviana de Reducción de la Pobreza, requieren de la generación de reportes de evaluación y seguimiento, por lo que se hace necesario disponer de información respecto al avance de la Estrategia y de la efectividad para alcanzar los resultados establecidos.

Para ello se hace necesario implementar un Sistema de Seguimiento y Evaluación el cual requiera de diversas fuentes de información y que además estén enmarcadas en el Sistema Nacional de Información Estadística, del cual el órgano rector es el INE y las fuentes de información para la evaluación de los programas sociales y productivos en la lucha contra la pobreza son:

- Encuestas de hogares. Se utilizarán para medir los cambios en el bienestar a partir de datos sobre ingresos familiares, gastos de consumo, niveles de educación, actividad ocupacional de la población y otras variables que reflejan las condiciones de vida.
- Encuestas continuas de empleo. Se ha previsto aplicar encuestas orientadas a la medición de ingresos y condición de actividad de la población elegible para el Plan Nacional de Empleo.
- Evaluación de impacto de programas sociales. Se desarrollarán encuestas que permitan realizar la evaluación de impacto de estos programas.
- El Sistema de Cuentas Nacionales. Permite medir la evolución de la actividad económica, las relaciones intersectoriales y los flujos de ingresos y gastos de los sectores institucionales.
- Sistema de Indicadores de Precios y producción. Contar con información de precios al consumidor, por mayor y productor, que permitan medir el impacto de las políticas económicas, por el lado de los oferentes y demandantes y la producción de manufacturas e industrias.
- Parámetros del mercado de trabajo. Que por el lado de la demanda permita realizar el seguimiento del empleo, desempleo y salarios de las actividades económicas y categorías ocupacionales.
- Encuestas Económicas de Estructura. Constituyen una fuente para medir los cambios en la productividad, el empleo y la formación de capital de las diferentes actividades industriales.
- Encuestas de Opinión Empresarial. Es una encuesta que permite conocer la percepción de los empresarios respecto al desempeño económico.

Por otro lado se puede evidenciar que existe un gran vacío en las series cronológicas de estadísticas e indicadores de desarrollo laboral como: indicadores laborales, reclamos colectivos e individuales, convenios salariales, altas y bajas, paros y huelgas, finiquitos y contratos de trabajo, etc.

El breve repaso que hemos realizado de las estadísticas existentes y no existentes nos muestra. En primer lugar que está la ya clásica Encuesta dirigida a los hogares y realizada desde 1989 en forma regular y anual por el INE, es la fuente

estructural básica para conocer las características del empleo en nuestro país. El carácter de la periodicidad anual y los constantes requerimientos de información en la coyuntura, manifiestan la necesidad de que esta encuesta sea trimestral y que exista una mayor cobertura urbana.

Los aspectos metodológicos que respaldan la capacidad de generar estadísticas de trabajo y siendo la Organización Internacional del Trabajo quien regula este aspecto, podemos mencionar algunas consideraciones ya que el uso de las mismas es evidente para poder efectuar al menos comparaciones en cuanto a las tendencias en los países.

En principio siendo una persona considerada ocupada, si en el período de referencia de la información ha trabajado al menos una hora. Es evidente que poner como principio la hora de trabajo a la semana implica otorgar la misma importancia numérica en términos de empleo a personas que tienen jornadas de trabajo muy diferentes. Quizá una forma de corregir esta valoración es expresar la ocupación en términos de empleo equivalente¹.

En cuanto a las fuentes estadísticas se debe dar importancia en generar un sistema sobre el empleo basadas en: la Encuesta de Presupuestos Familiares, no obstante su objetivo fundamental no es medir la ocupación, pero sí proporciona información sobre esta variable. Otras fuentes basadas en datos de empresas que ofrecen información sobre el empleo en ciertas actividades económicas son: Censos Económicos y Agrarios, Encuestas Económicas Anuales, etc.

Finalmente recalcar la importancia de levantar datos y proporcionar estadística de trabajo como ser rotación en el empleo, colocaciones registradas, contratos registrados, permisos laborales a extranjeros, afiliación a la Seguridad Social, estadísticas de lesiones profesionales (accidentes de trabajo), microempresa, informalidad, trabajo infantil, etc.

Una vez analizados todos esos elementos, ha de tenerse presente que de continuar los mismos, principalmente en la falta de coordinación en la obtención de datos provenientes de los registros administrativos, la información sobre estadísticas de trabajo, tienen pocas posibilidades de ser fiables. Por lo tanto, puede suponerse, que las estadísticas nacionales serán menos comparables.

En el siguiente cuadro se resume los problemas y propuestas en la capacidad de generar Estadísticas de Trabajo.

FUENTE	PROBLEMAS	PROPUESTAS
Registros Administrativos	1) No están Desarrollados 2) Falta de Coordinación	1) Consulta Permanente 2) Integrar los Sistemas Estadísticos 3) Integrar los Sistemas de Codificación
Encuesta	1) Falta de Presupuesto 2) Consideraciones Metodológicas 3) Proceso de Encuesta	1) Regularizar la Asignación Presupuestaria 2) Mejorar los Cuestionarios Generales 3) Mejorar los Controles de Calidad y Gestión de los Datos

¹ Se define como el número de ocupados existente si todos ellos hubieran trabajado la jornada completa en sus correspondientes actividades.