

## ***Informe sobre el Seminario de la OIT y PARIS21 sobre el fortalecimiento de la capacidad de las estadísticas del trabajo, Ginebra, 3 de diciembre de 2003***

### **Introducción**

La Oficina de Estadística de la OIT y el Consorcio de Estadísticas para el Desarrollo en el siglo XXI (PARIS21) organizaron conjuntamente un Seminario sobre el fortalecimiento de la capacidad de las estadísticas del trabajo, celebrado en Ginebra el 3 de diciembre de 2003, último día de la 17.ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo. Asistieron al Seminario unos 200 participantes, incluidos representantes de los ministerios del trabajo, oficinas nacionales de estadística, grupos de los trabajadores, grupos de los empleadores, instituciones y donantes internacionales<sup>1</sup>.

### **Objetivos**

El objetivo del Seminario era identificar enfoques positivos para fomentar la capacidad de las estadísticas del trabajo, reconociendo i) sistemas propios de las estadísticas del trabajo y ii) estadísticas del trabajo como parte del sistema estadístico más amplio (incluida su dependencia en actividades debidamente diseñadas para censos de población, encuestas de establecimientos, programas de encuestas de los hogares, clasificaciones, conceptos, etc.).

### **Resumen**

El Anexo 1 contiene detalles sobre la organización, el orden del día y los principales participantes del Seminario. Todos los asistentes acogieron con beneplácito la iniciativa de que la Oficina de Estadística de la OIT se encargara de la organización del Seminario y que PARIS21 participara como coorganizador.

Los principales puntos examinados durante el Seminario fueron:

#### Situación actual:

Las capacidades estadísticas nacionales podrían mejorarse utilizando diferentes métodos y estrategias, pero muchos de los problemas que se plantean en el desarrollo de sistemas sostenibles de estadísticas del trabajo son comunes a todos los países. Algunos de los problemas que se mencionaron en el Seminario fueron:

- a) los sistemas estadísticos del trabajo a menudo no están coordinados y los conceptos, definiciones, clasificaciones, etc., no están normalizados o coordinados dentro del país y, por lo tanto, los usuarios tienen dificultades para comparar las estadísticas obtenidas por diferentes fuentes y para diferentes regiones o periodos;
- b) los sistemas estadísticos del trabajo tampoco están coordinados con los sistemas estadísticos empleados en otras esferas (educación, salud, agricultura, etc.);
- c) la asistencia técnica de organismos internacionales no está bien coordinada y se prefiere hacer encuestas separadas y especializadas en lugar de atender las mismas necesidades mediante la adición de preguntas o módulos a las encuestas existentes;
- d) la coordinación institucional también es un problema en muchos países porque el ministerio

---

<sup>1</sup> Se invitó a todos los principales donantes a través de las misiones con sede en Ginebra pero, durante el Seminario, ninguno mencionó la cuestión de la financiación.

del trabajo y la oficina nacional de estadística no trabajan en estrecha colaboración para examinar las necesidades y prioridades estadísticas, coordinar las normas y resultados estadísticos, evitar la duplicación de datos recopilados, etc.;

e) en consecuencia, los usuarios pueden recibir indicios contradictorios sobre las estadísticas disponibles en un determinado país;

f) en algunos países, el personal de gestión e investigación y política del ministerio del trabajo no está suficientemente calificado para interpretar las estadísticas. A menudo, desconoce la necesidad de la calidad de las estadísticas. Puede que no esté informado o que tenga un uso limitado de métodos cuantitativos en su trabajo y, por consiguiente, no da alta prioridad a la preparación y coordinación de estadísticas del trabajo o a la asignación de recursos a las unidades que participan en esta labor;

g) por consiguiente, los organismos que participan en la elaboración de estadísticas del trabajo casi siempre carecen de:

- a. personal capacitado,
- b. experiencia en diversas áreas (gestión, estadísticas e informática),
- c. equipos y programas informáticos,
- d. equipos y materiales básicos de trabajo (escritorios, teléfonos, lápices, papel),
- e. acceso a la documentación y tecnología adecuadas (por ejemplo, acceso a manuales, libros de texto, material docente, internet, etc.),
- f. transporte para la supervisión sobre el terreno o para el rápido envío de cuestionarios,
- g. condiciones adecuadas de trabajo para el personal (salarios, exposición al calor y al polvo),
- h. otros elementos.

Se deben examinar cada una de estas limitaciones para fomentar y mejorar la capacidad de preparar incluso una serie básica de estadísticas del trabajo;

h) debido a esas restricciones, las encuestas son esporádicas y los resultados no se obtienen en su debido momento;

i) la difusión de los datos está limitada por los recursos (se pueden imprimir pocos ejemplares, uso insuficiente de medios electrónicos) y por lo tanto a menudo es difícil obtener estadísticas, incluso cuando se sabe que éstas existen;

j) las estadísticas no siempre se presentan de manera que se puedan utilizar con facilidad y sean pertinentes al usuarios;

k) el usuario no está bien informado ni cuenta con conocimientos estadísticos suficientes.

Los participantes agradecieron a la OIT por la orientación y el asesoramiento técnicos que suministra en materia de estadísticas del trabajo, y porque ese asesoramiento se adapta a las capacidades nacionales y se suministra a través de diversos medios (teléfono, correo electrónico y fax) y no sólo en misiones o consultas. Sin embargo, en el Seminario se indicó que los recursos de la OIT y su Oficina de Estadística para dichas actividades también son limitados (e incluso disminuyen) y que la OIT no puede financiar las principales actividades de recopilación de datos en algunos países porque no es una de las principales organizaciones de financiación. Numerosos países necesitan fondos para mejorar sus capacidades a fin de generar, difundir y utilizar estadísticas del trabajo.

En el Seminario se señaló que a las organizaciones especializadas como la OIT se les pide por su mandato que trabajen estrechamente con los ministerios gubernamentales encargados del asunto que les incumbe (por ejemplo, a la OIT que trabaje con los ministerios de trabajo, a la OMS con los ministerios de salud, etc.). En consecuencia, se puede dar el caso de que se asignen recursos a un ministerio (por ejemplo, para proyectos realizados con un ministerio) sin que se suministren recursos

al organismo nacional de estadística del cual se espera, no obstante, que prepare las estadísticas necesarias para evaluar la situación al inicio del proyecto y verificar los progresos realizados en pro de los objetivos del proyecto.

Con todo, los participantes y ponentes consideraron que el reconocimiento otorgado a las medidas cuantitativas en los Documentos de Estrategia de Reducción de la Pobreza (DERP) y la necesidad de preparar estadísticas que puedan servir de base para los indicadores utilizados para conocer los progresos alcanzados en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) podrían llevar a que se asignen más recursos para fortalecer las capacidades estadísticas en general, incluidas las estadísticas del trabajo.

#### Labor futura:

- a) Se deben evaluar y fomentar todas las posibles fuentes para las estadísticas del trabajo, incluidos los registros administrativos en países con sistemas administrativos relativamente modernos;
- b) como se indican en las normas internacionales para las estadísticas del trabajo, un sistema de estadísticas del trabajo debe incluir una combinación de censos y encuestas de los hogares, censos de establecimientos y encuestas y estadísticas recopiladas a partir de registros administrativos;
- c) los países requieren un programa mínimo de estadísticas del trabajo de conformidad con sus capacidades;
- d) cada país desde examinar sus sistemas nacionales de estadísticas del trabajo. Dichos exámenes deben incluir:
  - a. una evaluación de las necesidades de los usuarios;
  - b. una serie de prioridades para atender todas las necesidades posibles con las capacidades y los recursos que realmente puedan obtenerse y estén disponibles;
  - c. recomendaciones sobre el programa de estadísticas adecuado para lograr esos resultados estadísticos;
  - d. identificación de las necesidades de formación y otros tipos de aportes para realizar ese programa.

Estas evaluaciones estadísticas se deben actualizar cada cinco años. En los últimos años, estadísticos de la OIT han ayudado a algunos países (China, Nepal, Zimbabwe) a realizar esos estudios;

- e) en cada país se deben establecer mandatos legales para garantizar que las responsabilidades están claramente atribuidas a la oficina nacional de estadística, el ministerio del trabajo y otros organismos para la recopilación o compilación de estadísticas del trabajo a partir de varias fuentes, de preferencia como parte de una estrategia general para los funcionarios nacionales de estadísticas;
- f) el apoyo técnico internacional debe suministrarse de manera más o menos sostenible. Se debe aumentar la participación de consultores nacionales, de los cuales se puede esperar que están disponibles en la región, en lugar de consultores internacionales que no están disponibles;
- g) los consultores y asesores deben dar prioridad a la capacitación de personal local y, posteriormente, supervisar las actividades estadísticas, en lugar de hacer el trabajo sin suministrar los conocimientos para continuar la labor;
- h) el apoyo técnico externo debe mantener un equilibrio entre las actividades de asesoramiento y las oportunidades de desarrollo nacional (permitiendo que los organismos nacionales de estadística aprendan de sus propios errores);
- i) los organismos externos de financiación no deben interrumpir los programas nacionales de estadísticas previstos ni cargar esos programas con encuestas fomentadas en exterior y que no atienden las principales necesidades nacionales;

- j) algunas organizaciones internacionales otorgan alta prioridad a la preparación de estadísticas macroeconómicas. Es necesario dar prioridad también a las estadísticas del trabajo porque éstas describen la situación con respecto a los recursos productivos más importantes de un país;
- k) al respecto, se recomendó que en cada DERP se debe incluir un capítulo sobre la utilización de los recursos humanos, el desarrollo de estos recursos y las condiciones de trabajo para que así los encargados de formular políticas tomen más conciencia de la importancia que tienen las estadísticas del trabajo;
- l) debe haber mayor cooperación técnica "sur-sur". Se debe financiar a los países en desarrollo para que compartan sus conocimientos y experiencias con otros países;
- m) la asistencia técnica debe fomentar la creación de capacidades de gestión y de capacidades técnicas a nivel operacional. (El representante de la Oficina de Estadística del Trabajo de los Estados Unidos de América indicó que esa Oficina está dispuesta a proporcionar asistencia en materia de formación estadística);
- n) se debe invertir más en materia de tecnología de la información;
- o) es necesario obtener más fondos para fomentar la capacidad estadística. Esto también debe incluir la necesidad de identificar los diversos interesados en la cooperación técnica, establecer la infraestructura, organizar la formación del personal y entablar un diálogo con los usuarios para obtener información sobre las prioridades y necesidades (véase también la necesidad de exámenes estadísticos – apartado d) supra);
- p) los gobiernos deben reconocer la necesidad de conservar personal calificado y capacidades en los organismos nacionales de estadística;
- q) se deben mejorar los análisis estadísticos y hacer que éstos respondan más a las necesidades y prioridades de los usuarios;
- r) las estadísticas del trabajo se deben utilizar para aclarar los temas políticos actuales a fin de crear una mayor conciencia política y usar más las estadísticas del trabajo cuando se examinen, formulen y apliquen las políticas. Esto, a su vez, debe crear mayor conciencia política sobre la necesidad de mejorar la capacidad estadística;
- s) se deben organizar más cursillos para usuarios y productores a fin de favorecer la comunicación entre esas partes y más cursillos de formación para orientar a los usuarios sobre la manera de hacer un mejor uso de las estadísticas del trabajo;
- t) se deben incluir los grupos de trabajadores y empleadores en las discusiones sobre la creación de un sistema de estadísticas del trabajo, y se deben hacer todos los esfuerzos posibles para consolidar las estadísticas y la asociación con esas instituciones;
- u) las oficinas nacionales de estadística deben participar en las primeras etapas del proyecto para garantizar que las estadísticas se preparan y están disponibles en el momento requerido para utilizarlas en la supervisión del proyecto.

Un ponente recomendó que en los estudios nacionales de la pobreza también se debe incluir una evaluación de la "separación elitista", de manera que se estudien tanto los grupos de altos como bajos ingresos.

Recomendó también que cada país debe realizar una encuesta sobre la satisfacción del cliente y la confianza del público en las estadísticas.

Durante el Seminario, algunos países (entre otros China, República Centroafricana, Filipinas y Uganda) pidieron asistencia técnica a la OIT para mejorar sus capacidades en materia de estadísticas del trabajo. Se pidió a todos los países que solicitaron asistencia técnica a la OIT que se pusieran en contacto con la oficina local de la Organización o con la Oficina de Estadística de la OIT ([stat@ilo.org](mailto:stat@ilo.org)).

## **Conclusión**

El Seminario giró en torno a las estrategias que deben proseguir los países y los organismos que proporcionan servicios de asesoramiento técnico. (No se examinó la cuestión de la financiación de los donantes o la autofinanciación y éste podría ser el tema de otra reunión). Se consideró que esas estrategias eran necesarias, cualquiera que fueran las fuentes y el nivel de fondos disponibles, porque ninguna suma de fondos externos puede compensar políticas y estrategias inadecuadas para la creación de capacidad. Asimismo, se estuvo de acuerdo en que la preparación de las estadísticas del trabajo se deben incluir en la estrategia nacional general de desarrollo de las estadísticas.

Los señores Gerry Rodgers (Director del Departamento de Integración de Políticas de la OIT), Young (Director de la Oficina de Estadística de la OIT) y Simonpietri (Director de la Secretaría de PARIS21) clausuraron el Seminario y expresaron su agradecimiento a los autores de las ponencias, a los ponentes y a la plenaria por sus contribuciones.

Ginebra, diciembre de 2003

## **Anexo 1 – Organización y orden del día de la reunión**

Antes de celebrar el Seminario, se prepararon cinco ponencias, a saber:

- a) “*Development in labour statistics*”, por el Sr. Jaime Pérez Coronel del Instituto Nacional de Estadística (INE) de Bolivia;
- b) “*Key indicators of the labour market in Mali*” por el Sr. Saliha Doumbia del Observatory of Employment and Training, de Mali;
- c) “*Improvement of the Labour Force Survey in Thailand*” por los señores Sue Lo-Utai y Wilas de la Oficina Nacional de Estadística de Tailandia;
- d) “*Technical cooperation by the ILO*” por la Oficina de Estadística de la OIT, Ginebra; y
- e) “*National Statistics Development Strategies (NSDS) and labour statistics*” por la Secretaría de PARIS21, París.

Estos documentos no se presentaron por separado en el Seminario sino que se enviaron por anticipado y un grupo de ponentes y los participantes en el Seminario hicieron comentarios al respecto. El Sr. Ben Kiregyera sirvió de relator.

El grupo de ponentes estuvo compuesto por:

- a) Sr. Remi Bardon, Director de Proyecto, región de Asia, EUROSTAT, Luxemburgo;
- b) Sr. Kwuku Twum-Baah, estadístico oficial interino del Servicio de Estadística de Ghana;
- c) Sra. Milva Ekonomi, Directora General del Instituto de Estadística de Albania;
- d) Sr. Allan Nordin, Oficina de Estadística de Suecia (en nombre de la International Consulting Office);
- e) Sr. Antoine Simonpietri, Director de la Secretaría de PARIS21; y
- f) Sr. A. Sylvester Young, Director de la Oficina de Estadística de la OIT.

El orden del día del Seminario fue el siguiente:

09h30 Apertura  
09h45 - 11h00 Comentarios del grupo de ponentes  
11h00 - 12h00 Discusión en plenaria  
12h00 - 12h25 Comentarios finales de la OIT, PARIS21 y el Sr. Kiregyera  
12h25 - 12h30 Clausura.