



***OIT-PARIS21 Seminario
sobre el Fortalecimiento de Capacidades en Estadísticas del Trabajo
Ginebra, Suiza, 3 diciembre 2003***

Temas Tratados

Perfeccionamiento de la encuesta sobre la fuerza laboral en Tailandia

*Sr. Sue Lo-Utai
Oficina Nacional de Estadística,
Bangkok, Tailandia
loutai@nso.go.th*

1. Introducción

La importancia de las estadísticas laborales para el desarrollo de un país es algo generalmente reconocido. Las estadísticas son esenciales tanto para las autoridades a la hora de tomar decisiones como para los profesionales por el hecho de que son instrumentos que permiten detectar y comprender mejor la situación del mercado laboral del país en un momento dado y seguir de cerca la evolución y los efectos de los planes y las políticas adoptadas. Al inicio de la crisis económica que atravesó Tailandia en 1997 se detectaron varias ventajas y desventajas. Las estadísticas laborales han sido empleadas principalmente para:

- contribuir a medir los efectos de la crisis. Por ejemplo, las estadísticas sobre desempleo obtenidas con la Encuesta sobre la Fuerza Laboral (EFL) se han utilizado para detectar los grupos específicos que se vieron afectados negativamente por la crisis económica;
- brindar asistencia a las empresas privadas existentes para ayudarles a determinar si debían ampliar sus inversiones a corto y largo plazo en Tailandia;
- ayudar a los responsables de tomar decisiones para seguir atentamente la evolución de competitividad de la fuerza laboral de Tailandia en diversos campos;
- brindar ayuda a los organismos afectados en sus esfuerzos en materia de formación de recursos humanos para satisfacer las necesidades del desarrollo del país;
- facilitar la comparación con estadísticas del trabajo y estudios de caso internacionales.

En Tailandia abundan las fuentes de estadísticas del trabajo pero son pocas las que destacan por su gran calidad. Se recoge información sobre el mercado laboral, que se interpreta para satisfacer necesidades específicas, sin que exista un plan general coordinado y sistemático. Algunos organismos preparan estadísticas laborales para uso interno solamente y no tienen la menor intención de darlas a conocer al público.

Hay solo dos organismos de envergadura que preparan estadísticas laborales: el Ministerio de Trabajo y la Oficina Nacional de Estadística. Las estadísticas que prepara el Ministerio están destinadas a satisfacer sus necesidades administrativas. La Oficina prepara estadísticas, basadas en encuestas por muestreo tanto en hogares como en establecimientos, que son utilizadas por las autoridades y se dan a conocer al público.

De acuerdo a la OIT, la excesiva fragmentación de la información estadística elaborada por los diferentes organismos se traduce en la existencia de información contradictoria. Los principales usuarios y los economistas coinciden en que la Encuesta sobre la fuerza laboral sigue siendo la fuente de información más fiable.

En este documento se describe cómo la Oficina Nacional de Estadísticas ha desarrollado su capacidad para mejorar la calidad de las estadísticas del trabajo, citándose como ejemplo los recientes mejoras introducidas en la Encuesta sobre la fuerza laboral de Tailandia.

2. La Encuesta sobre la fuerza laboral

2.1 Idea general

En la etapa actual de la planificación del desarrollo de los recursos humanos nacionales, la Encuesta sobre la fuerza laboral es la principal fuente de datos estadísticos empleada para estimar los niveles de empleo, desempleo y subempleo. La Encuesta se lleva a cabo periódicamente siguiendo normas internacionales en cuanto a conceptos, definiciones, clasificaciones y metodología. La Encuesta, que abarca la totalidad de la población del reino, arroja estadísticas más fiables sobre la fuerza laboral que otras fuentes.

La Oficina Nacional de Estadísticas realizó en 1963 la primera Encuesta sobre la fuerza laboral, que desde esa fecha ha sido una de las principales actividades del organismo. Desde 1998, la recogida de datos se lleva a cabo trimestralmente. La primera serie tiene lugar en febrero, durante la estación seca, cuando las actividades agrícolas están reducidas al mínimo. La segunda serie se realiza en mayo, que normalmente se considera un período intermedio antes del inicio de la estación de las lluvias, y también el período en que los nuevos diplomados entran en el mercado laboral. La tercera serie se lleva a cabo en agosto, a mediados de la estación en que las tareas agrícolas están en su apogeo. La cuarta tiene lugar en noviembre, durante la cosecha. A partir de 2001, la encuesta se viene llevando a cabo todos los meses.

2.2 Ventajas

Como ya se mencionó, la Encuesta es la fuente más fiable de estadísticas laborales, y presenta varias características destacadas como las siguientes:

1) Uniformidad

Desde 1998, la Oficina Nacional de Estadística da a conocer informes sobre cada una de las cuatro series anuales. Es por ello que el informe fruto de la Encuesta resulta más útil para seguir de cerca la tendencia del empleo en el transcurso del año, lo que reviste particular importancia en períodos de crisis económica, debido a la volatilidad del empleo. Los resultados de la Encuesta y los resultados trimestrales del PIB se dan a conocer aproximadamente en la misma fecha, lo que permite a los economistas y a los interesados analizar la relación entre ambos conjuntos de datos.

2) Cobertura

La Encuesta sobre la fuerza laboral abarca la totalidad de los hogares en Tailandia. Solamente se excluyen grupos especiales como la población residente en instituciones o las personas sin hogar. Por consiguiente, la Encuesta abarca todas las personas que tienen cualquier tipo de empleo, tanto en sus hogares como en el sector informal, así como todos los tipos de desempleados, tanto si están registrados en las bolsas de trabajo como si no lo están.

3) Puntualidad

Con vistas a satisfacer las necesidades del público, los resultados de la Encuesta se dan a conocer con antelación presentándose estimaciones preliminares basadas en una muestra parcial de la totalidad del conjunto de datos. La muestra parcial se procesa con carácter prioritario antes de seguir adelante con la totalidad de los hogares; ello permite a la Oficina dar a conocer esos resultados preliminares unos dos meses después de terminada la Encuesta.

4) Precisión

Se reconoce ampliamente que la Oficina Nacional de Estadísticas es la fuente más fiable en cuanto a la recogida y al procesamiento de datos estadísticos. Los conceptos y las metodologías, especialmente los de la Encuesta, se someten a revisiones periódicas con el fin de garantizar la validez de los datos.

Los resultados de la Encuesta son elementos esenciales del sistema de información sobre el mercado laboral ya que su cobertura es más amplia que la de otras fuentes, se viene llevando a cabo periódicamente desde 1963, y permite medir conceptos fundamentales (como empleo y desempleo) recurriendo a conceptos normalizados y relativamente estables.

2.3 Desventajas

A pesar de las importantes características positivas mencionadas, la Encuesta tenía algunos puntos flacos (antes de 2002), entre los que cabe señalar:

1) Puntualidad

Debido a los limitados recursos existentes, el procesamiento y la preparación de informes completos adolecían de retrasos hasta 1998. El procesamiento de los datos y la preparación del informe final tomaba unos ocho meses después de terminado el estudio sobre el terreno. Sin embargo, desde 1999 es posible dar a conocer informes preliminares en unos dos meses.

2) Procesamiento centralizado de datos

El procesamiento de datos en la oficina central puede provocar demoras de los informes de resultados. Por otra parte, el personal provincial podría tener poca experiencia en materia de proceso de datos. La Oficina está consciente de los problemas y tiene previsto desarrollar la capacidad del personal provincial con vistas a la descentralización del procesamiento de datos a las regiones.

3) Tipo de muestreo

El tipo de muestreo empleado en el pasado resultaba menos eficaz para medir las variaciones de un trimestre a otro y de un año a otro. Para minimizar esos problemas, la OIT ha recomendado utilizar rotación muestral controlada.

3. Perfeccionamiento

La Oficina ha venido perfeccionando constantemente la Encuesta sobre la fuerza laboral tomando en cuenta sugerencias formuladas por los principales usuarios y especialistas en este campo. En particular, la Oficina, con apoyo financiero del PNUD, cooperó con la OIT durante 1999-2001 para introducir considerables mejoras en la Encuesta, entre las que merece destacar las siguientes:

- (1) Conceptos y definiciones fueron objeto de revisión con el fin de aumentar su exactitud y facilitar su comparación a lo largo del tiempo. Se procedió a su normalización para poder hacer comparaciones entre organismos y garantizar compatibilidad con las normas internacionales.
- (2) El procesamiento de datos ha sido descentralizado a las regiones, reduciéndose el tiempo que requieren el procesamiento de datos y la preparación de los informes. Se ha mejorado la puntualidad e importancia de los resultados para satisfacer las necesidades del gobierno, los demás usuarios y el público. Los resultados de la Encuesta se dan a conocer a nivel regional y en todo el reino en un plazo de 45 días después de terminada.
- (3) En vista del aumento de la demanda de estadísticas laborales para seguir la evolución de la situación económica posterior a la crisis económica de mediados de 1997, la Oficina Nacional de Estadística aumentó la frecuencia de las encuestas, que de trimestrales pasaron a ser mensuales desde 2001. El número de casos de la muestra correspondiente a cada trimestre se separa en componentes mensuales, y los resultados trimestrales se presentan combinando los datos correspondientes a esos tres meses.
- (4) Desde 2002 se ha introducido rotación muestral controlada con el fin de economizar el presupuesto destinado a la recogida de datos y aumentar la calidad de los índices empleados para medir las variaciones de un trimestre a otro y de un año a otro.

4. Conclusión

Si bien el aumento de la capacidad profesional de la Oficina Nacional de Estadística ha sido destinado a la preparación de la Encuesta de la fuerza laboral, la Oficina tiene previsto seguir ampliando la Encuesta en coordinación con los principales usuarios. La Oficina Nacional de Estadística tiene previsto permitir a los usuarios acceder por Internet a la base de datos de la Encuesta de la Fuerza Laboral en el futuro,.

Por otra parte, la Oficina organiza cursos de formación profesional sobre estadísticas del trabajo para diversos usuarios, especialmente organismos públicos que se ven afectados, así como actividades de capacitación sobre los métodos empleados para llevar a cabo la Encuesta, destinados a países vecinos como la República Democrática Popular de Lao, Camboya y Vietnam.

La Oficina Nacional de Estadística proporciona también formación sobre la realización de Encuestas mensuales de la fuerza laboral para funcionarios de Malasia, país que tiene planes para realizar encuestas mensuales a partir de enero de 2004.