



## TERCER PUNTO DEL ORDEN DEL DIA

**Relaciones de la OIT con las  
instituciones de Bretton Woods****Indice**

	<i>Página</i>
I. Antecedentes inmediatos .....	1
Reuniones del Banco Mundial y el FMI en la primavera de 2001 .....	1
Comité Internacional Monetario y Financiero (IMFC) .....	2
Comité para el Desarrollo.....	2
Reunión conjunta del IMFC y el Comité para el Desarrollo .....	3
El Grupo de los 24 .....	4
Cuarta Reunión Especial de Alto Nivel del Consejo Económico y Social con las instituciones de Bretton Woods (Nueva York, mayo de 2001) .....	4
Reuniones anuales de septiembre .....	4
Progresos realizados en las actividades para la reducción de la pobreza y en las estrategias promotoras del desarrollo .....	5
II. Función de la OIT en los Documentos de Estrategia de Lucha contra la Pobreza (DELP).....	7
III. Otras esferas de cooperación .....	9

**Anexos**

I. Progresos realizados en relación con los DELP en cinco países a los que la OIT ha prestado particular atención.....	15
II. Reuniones con participación y colaboración de la OIT y las instituciones de Bretton Woods en 2000 y 2001 .....	18

## I. Antecedentes inmediatos

1. En estos últimos años las relaciones de la OIT con las instituciones de Bretton Woods se han desarrollado cada vez más en el sentido de reconocer los efectos crecientes de la mundialización, así como la necesidad de multiplicar y difundir sus consecuencias positivas y de reducir las negativas; para conseguir este objetivo, es necesario mantener de manera integrada una estrecha cooperación orgánica con las instituciones de Bretton Woods y con otras grandes instituciones. Esta es la visión que prevalece en la actualidad y que fue formulada por el Banco Mundial y el FMI con la frase «la mundialización ha de ser beneficiosa para todos», tema elegido para las reuniones anuales que tuvieron lugar en Praga en septiembre de 2000. En las reuniones celebradas después de la presentación del último informe al respecto<sup>1</sup>, se ha puesto de relieve que en este contexto las relaciones bilaterales entre la OIT y las instituciones de Bretton Woods se han de ajustar cada vez más a un criterio multilateral amplio que facilite la adaptación de los objetivos del trabajo decente a los métodos integrados de desarrollo económico y social. Este es el marco de referencia para la colaboración permanente del Banco Mundial y el FMI con el Grupo de Trabajo sobre la Dimensión Social de la Mundialización.

### Reuniones del Banco Mundial y el FMI en la primavera de 2001

2. La OIT participó de nuevo en calidad de observadora en las reuniones celebradas en primavera (Washington, D.C., abril de 2001) por el Comité Internacional Monetario y Financiero (IMFC) del FMI y en la reunión conjunta del Banco Mundial y el Comité para el Desarrollo del FMI. Estas reuniones se celebraron cuando disminuía el ritmo de actividad de la economía mundial y en ellas se expresó preocupación general por el consiguiente aumento de los riesgos confrontados por los países más pobres. Como de costumbre, antes de las reuniones, la OIT comunicó por escrito al FMI sus observaciones sobre el proyecto de *Perspectivas de la economía mundial*. Las observaciones del Director General, comunicadas por anticipado a los miembros de las comisiones, versaron sobre las cuestiones fundamentales y se exponen en el espacio de la OIT en la red<sup>2</sup>. Se subrayó la importancia de crear un entorno favorable al empleo y a la creación de puestos de trabajo, en el que el carácter central del empleo y de la buena calidad de éste sea básico para la formulación de las políticas económicas y sociales y en el que los derechos humanos, entre ellos los derechos laborales fundamentales, se consideren como un elemento esencial de la lucha contra la pobreza y el subdesarrollo, en especial teniendo en cuenta la importancia atribuida al buen gobierno y a la participación democrática en la Estrategia de Lucha contra la Pobreza (proceso PRSP). Se subrayó también la importancia de aumentar la coherencia política en todo el sistema multilateral en respuesta al criterio más amplio de desarrollo que se estaba adoptando. A este respecto, conviene señalar que la necesidad de consolidar las colaboraciones fue tema recurrente en los comunicados aprobados en las reuniones. A continuación se describen los aspectos de principal interés para la OIT.

<sup>1</sup> Documento GB.279/ESP/1, noviembre de 2000.

<sup>2</sup> <http://www.ilo.org/public/english/bureau/dgo/speeches/somavia/2001/imf.htm>;  
<http://www.ilo.org/public/english/bureau/dgo/speeches/somavia/2001/devcom.htm>.

### ***Comité Internacional Monetario y Financiero (IMFC)***

3. El IMFC, consciente de los nexos cada vez más intensos dentro de la economía mundial, adoptó como conclusión el compromiso de actuar en favor del comercio abierto para una mayor prosperidad mundial, manteniendo el impulso en la reforma del sistema financiero internacional, fortaleciendo las economías mediante la reforma estructural, conservando las condiciones macroeconómicas favorables a un crecimiento no inflacionista y estimulando la reducción de la pobreza y el crecimiento en los países más pobres. Llegó también a la conclusión de que los países en desarrollo, como parte del compromiso de reducción de la pobreza y el crecimiento y a fin de crear un entorno idóneo para las inversiones internas y extranjeras y para la actividad del sector privado, debían establecer instituciones sólidas y, a la vez, las economías avanzadas tenían la responsabilidad especial de prestar su concurso a las actividades de los países en desarrollo para conseguir los objetivos de desarrollo internacional (ODI) mediante la asistencia exterior para el desarrollo, mediante la ayuda para conseguir niveles sostenibles de endeudamiento y mediante la iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados (PPME) y la rápida apertura de los mercados a las exportaciones de los países en desarrollo. Se consideró que el proteccionismo era una respuesta equivocada a la aminoración de la actividad económica. El IMFC expresó también su agrado por la cooperación existente entre el Banco y el Fondo, en especial con respecto a la educación y a la necesidad de adoptar medidas globales para luchar contra el VIH/SIDA y otras enfermedades transmisibles. Aprobó además las medidas adoptadas para aumentar la cooperación y la coordinación con otras organizaciones, en especial con el Banco Mundial, fortaleciendo los sectores financieros, luchando contra la pobreza y procurando conseguir los objetivos de desarrollo internacional (ODI). En otros sectores, el IMFC se manifestó intensamente partidario de que el FMI redoble sus esfuerzos para situar la prevención de las crisis en el primer plano de sus actividades y acogió también con agrado la celebración de conversaciones sobre un marco convenido para la participación del sector privado basada lo más posible en actuaciones voluntarias, orientadas hacia el mercado. Por último, acogió con agrado la revisión por el Director Gerente del Fondo de las condiciones estipuladas por éste para orientarlas mejor, hacerlas más eficaces y menos perturbadoras, así como más respetuosas del principio de la propiedad nacional. El IMFC aceptó el principio de que las condiciones del FMI debían promover las medidas, entre ellas las estructurales, que fueran decisivas para conseguir los objetivos macroeconómicos, lo que suponía una mayor colaboración y una división del trabajo más clara entre el Fondo y otros organismos internacionales, en particular el Banco Mundial.

### ***Comité para el Desarrollo***

4. En su comunicado, el Comité para el Desarrollo subrayó que el Banco debía seguir prestando su concurso a los esfuerzos de los países de ingresos medios para conseguir el crecimiento y la reducción de la pobreza, lo que era indispensable para conseguir los ODI, por medio de políticas e instituciones eficientes, pero que su función debía ser intensamente selectiva y estratégica y debía servir de instrumento para favorecer la evolución política e institucional, las políticas en favor de los pobres, y las corrientes sostenibles de inversiones privadas, así como para conseguir el apoyo político y financiero de los asociados para el desarrollo a fin de promover un crecimiento equitativo y sostenible y la reducción de la pobreza. El apoyo del Banco debía adaptarse a necesidades nacionales extremadamente distintas y basarse en la visión del desarrollo que cada país tiene en materia de propiedad. Es necesario basarse cada vez más en los análisis de otros asociados para el desarrollo y de los mismos países y dejar que otros intervengan para prestar su apoyo a reformas en las que gozan de una ventaja comparativa. El Comité acogió con agrado los progresos realizados por el Banco en relación con los objetivos globales, sobre todo en materia de enfermedades transmisibles, integración del comercio, estabilidad y

conocimientos financieros y cuestiones ambientales, a condición de que esta actividad siga siendo selectiva y bien orientada y se consolide su cooperación y la división del trabajo con otros asociados para el desarrollo. Era indispensable intensificar el comercio para el crecimiento económico y la reducción de la pobreza y correspondía al Banco la importante función de acrecentar el comercio para el desarrollo, en colaboración con sus asociados a fin de ayudar a los países en desarrollo a tener un mayor acceso a los mercados mundiales. Por último, la epidemia del VIH/SIDA era una grave amenaza para el progreso en muchas regiones del mundo, especialmente en Africa, y el Comité pidió que se reaccionara desde una base multisectorial, con políticas para el desarrollo y de asistencia a los gobiernos en el sector de la salud y en otros sectores. El Banco debía analizar los efectos y proponer respuestas apropiadas al aplicar la estrategia de asistencia a los países (CAS), colaborando con los asociados en el contexto de la estrategia de cada país en la esfera del VIH/SIDA.

### **Reunión conjunta del IMFC y el Comité para el Desarrollo**

5. Excepcionalmente y en relación con las importantes actividades conjuntas para impulsar el crecimiento y luchar contra la pobreza, el IMFC y el Comité para el Desarrollo celebraron una reunión conjunta. En su comunicado, en el que se hacía referencia a precedentes consultas del FMI y el Banco Mundial con dirigentes africanos en las que se había subrayado la importancia de abordar importantes problemas, entre ellos los conflictos y la ineficiencia administrativa, así como la necesidad de establecer una base sólida de recursos humanos mediante la educación y la lucha contra el VIH/SIDA y otras enfermedades transmisibles, los participantes en la reunión conjunta se comprometieron a colaborar para prestar el apoyo internacional necesario para el logro de los ODI y completar así la intensa actividad de los dirigentes africanos en el marco de sus propias responsabilidades. En la reunión conjunta se acogieron también con agrado los progresos realizados para aplicar la Estrategia de Lucha contra la Pobreza y se pidió al Banco y al Fondo, así como a otras instituciones multilaterales y a los donantes bilaterales, que ayudaran a los países a preparar, aplicar y ejecutar sus estrategias para la reducción de la pobreza. En relación con la reducción del endeudamiento, se acogieron con agrado los progresos realizados y se pidió a los países interesados que pusieran de manifiesto su firme adhesión a los programas de reforma; se reconocieron asimismo las necesidades especiales de los acreedores de los países en desarrollo y de los países en transición. Se pidió a todos los donantes y acreedores que participaran en la iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados y les ayudaran a cumplir con sus compromisos en materia de apoyo financiero. Se pidió a los países que prepararan documentos de estrategia de lucha contra la pobreza a fin de perfeccionar la gestión e intervención de los gastos y se pidió a los donantes que armonizaran la prestación de la ayuda a fin de mejorar los planes nacionales y los sistemas presupuestarios. Se pidió al Banco que realizara en el plano nacional una actividad destinada a afinar los métodos de evaluación de los efectos sociales de las políticas (entre ellas sus propias recomendaciones) y se pidió al FMI que pusiera en práctica su propia aportación, así como la integración de los análisis de los efectos sociales de otros organismos con su asesoramiento en materia de política macroeconómica. En la reunión conjunta se reafirmó también el compromiso de apoyar la iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados como medio para conseguir una solución duradera del endeudamiento no sostenible; se subrayó que esta actividad debía completar la asistencia oficial para el desarrollo prestada en condiciones de favor o con donaciones. A este respecto, la lucha contra el endeudamiento y la lucha más amplia contra la pobreza debían basarse en una doble estrategia: 1) los países pobres debían asumir la responsabilidad de preparar su futuro y crear oportunidades para un crecimiento equitativo y duradero y para la reducción de la pobreza mediante reformas en su gestión macroeconómica (entre ellas la concertación prudente de empréstitos) con medidas orientadas hacia el exterior y promotoras del desarrollo del sector privado, el buen

gobierno y la política social (en especial la educación y la sanidad), y 2) la comunidad internacional debía prestar un apoyo firme, no sólo mediante los compromisos existentes para la reducción de la deuda, sino también con un aumento de la ayuda y la ampliación de las oportunidades de comercio. Se reafirmó con insistencia la importancia de que los países en desarrollo tuvieran un mayor acceso a los mercados mundiales; se pidió a los países que abrieran más sus mercados a las exportaciones procedentes de los países más pobres y se subrayó la función capital de los países industrializados en la aplicación de políticas favorables a un crecimiento no inflacionista y duradero de la economía mundial, con la adopción tanto por los países ricos como por los países pobres de las medidas concertadas necesarias para la consecución de los ODI. Por último, se consideró que ayudar a los países, en particular a los africanos, a resolver los conflictos y a restablecer una base apropiada para el progreso económico y social era una necesidad inmediata para la comunidad internacional mediante la prestación de asistencia técnica y para la creación de capacidad, con la intervención del Banco y el Fondo en estrecha cooperación con las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas a fin de utilizar a fondo sus conocimientos especializados.

## **El Grupo de los 24**

6. La OIT estuvo también representada en las reuniones preparatorias del Grupo de los 24, que expresó su intensa preocupación por los efectos de la recesión económica sobre los precios de los productos básicos y por la disminución de las actividades de ajuste y crecimiento. Se propugnó aumentar la asistencia oficial para el desarrollo a fin de compensar la disminución de las corrientes de capital privado y se consideró que la reducción de la deuda era demasiado lenta: eran necesarios una realización más rápida y un acceso más expedito a los recursos. Era necesario prestar asistencia técnica y establecer condiciones más sencillas y más precisas para la estrategia de lucha contra la pobreza, así como reducir el proteccionismo comercial en los países desarrollados mediante la supresión de los obstáculos que se oponían especialmente a la entrada de los productos agrícolas y los textiles.

## **Cuarta Reunión Especial de Alto Nivel del Consejo Económico y Social con las instituciones de Bretton Woods (Nueva York, mayo de 2001)**

7. Las conclusiones de estas reuniones se examinaron inmediatamente después en la Cuarta Reunión Especial de Alto Nivel celebrada por el Consejo Económico y Social con las instituciones de Bretton Woods en Nueva York en mayo de 2001; se consideró que contribuían a una mejor comprensión de las principales cuestiones relacionadas con la financiación para el desarrollo y la reforma del sistema financiero mundial en el contexto más amplio del compromiso de los objetivos de desarrollo de la *Declaración del Milenio* y de la lucha contra la pobreza en los países en desarrollo.

## **Reuniones anuales de septiembre**

8. Las reuniones anuales del FMI y el Banco Mundial programadas para septiembre y octubre de 2001 no se celebraron según lo previsto. Como resultado de un movimiento de protesta antimundialización, en particular contra la Tercera Conferencia Europea Anual sobre la Economía para el Desarrollo que el Banco Mundial proyectaba celebrar en Barcelona en junio de 2001 (y que hubo de ser cancelada y reorganizada como conferencia electrónica en línea, teniendo en cuenta que se preveían protestas muy intensas, probablemente

violentas), las reuniones anuales de 2001, confrontadas con protestas análogas, quedaron reestructuradas de modo más limitado. Por este motivo no sólo se redujo el tiempo asignado a cada una de las comisiones y a la Junta de Gobernadores, sino que se canceló también el programa de seminarios anuales que se habían previsto en torno a «la mundialización en beneficio de todos». Es de señalar con tristeza que el programa quedó totalmente interrumpido cuando se cancelaron las reuniones después de los trágicos acontecimientos del 11 de septiembre en Nueva York y Washington. Se había previsto que los asuntos por tratar en la reunión del IMFC serían las perspectivas económicas mundiales, las respuestas a los retos de la mundialización, la racionalización de las condiciones y la mejora del régimen de propiedad, la ayuda a los países de ingresos reducidos (actualizando los documentos de la estrategia de lucha contra la pobreza y la iniciativa relativa a los países pobres muy endeudados) y la participación del sector privado en la gestión y prevención de las crisis. Se había previsto que el Comité para el Desarrollo se ocupara de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Financiación del Desarrollo y examinara los informes sobre la iniciativa relativa a los países pobres muy endeudados y la estrategia de la lucha contra la pobreza así como los avances para promover la educación para todos.

### **Progresos realizados en las actividades para la reducción de la pobreza y en las estrategias promotoras del desarrollo**

9. Como es de suponer, en las reuniones celebradas en primavera se atribuyó especial importancia a la necesidad de que el FMI y el Banco Mundial intensificaran su colaboración en un esfuerzo concertado para conseguir el objetivo principal de la reducción de la pobreza y a alcanzar los objetivos de desarrollo internacional que las dos instituciones, así como las Naciones Unidas y el Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE, habían integrado en sus propias estrategias. La OIT participó en una reunión organizada por el Banco en marzo de 2001 para examinar las consecuencias de los ODI sobre la futura actividad del Banco y sobre sus asociaciones para el desarrollo. Estos objetivos tenían como base los resultados conseguidos en las grandes conferencias celebradas por las Naciones Unidas en el decenio de 1990. Estos objetivos quedaron recogidos y fueron ampliados en la *Declaración del Milenio*<sup>3</sup> aceptada por los Jefes de Estado y de Gobierno en la Cumbre del Milenio celebrada en 2000<sup>4</sup> y se reafirmaron en la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados (Bruselas, mayo de 2001)<sup>5</sup>. En el comunicado aprobado en la cumbre del G8 en Génova quedó consignado el compromiso de colaborar con los países en desarrollo para conseguir los ODI; en la próxima conferencia de las Naciones Unidas sobre la financiación del desarrollo (México, mayo de 2002)<sup>6</sup> se examinarán métodos más prácticos para conseguir estos objetivos mediante una alianza mundial para el desarrollo y para adoptar una mejor gestión de la mundialización en beneficio de todos. En su informe titulado *Guía general para la aplicación de la Declaración del Milenio* (septiembre de 2001), el Secretario General de las Naciones Unidas ha redefinido y confirmado los ODI como los ocho

<sup>3</sup> <http://www.ilo.org/public/english/bureau/exrel/events-major.htm>; <http://www.un.org/millennium/declaration/ares552e.htm>.

<sup>4</sup> Documento GB.280/8.

<sup>5</sup> <http://www.ilo.org/public/english/bureau/exrel/events/ldciii.htm>.

<sup>6</sup> <http://www.un.org/esa/ffd/>.

«Objetivos de Desarrollo del Milenio» (ODM)<sup>7</sup>, y el Banco Mundial hizo público de inmediato que colaboraría plenamente en la ejecución del programa; el Fondo hizo también público su compromiso de prestar apoyo y colaborar en su propia esfera de actividad.

10. La base de las operaciones en los países realizadas tanto por el Banco como por el Fondo en relación con la cuestión de la pobreza y en el marco de los ODM sigue siendo el Marco Integral de Desarrollo (MID), puesto en práctica en los países pobres mediante los Documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP)<sup>8</sup>, que han pasado a formar parte de los programas de las comunidades multilaterales y bilaterales para el desarrollo, así como de una amplia gama de países en desarrollo. En un reciente informe sobre la marcha de los trabajos relacionados con el establecimiento del MID<sup>9</sup>, basado en la experiencia de 45 países (sobre todo países que luchan contra la pobreza), se llama la atención hacia cierto número de cuestiones relacionadas con los principios básicos del MID que ponen de manifiesto las insuficiencias de que adolece el desarrollo de esta actividad, que se encuentra todavía en una fase considerada como inicial. Se indican también diversas esferas de acción en las que la OIT y sus mandantes podrían aportar contribuciones positivas.
11. *Visión a largo plazo.* Es difícil establecer un nexo entre la visión estratégica a largo plazo que exigen el MID y las actividades preparatorias de la lucha contra la pobreza con los sistemas de gestión anual de los gastos; el proceso de formulación de una estrategia a largo plazo ha de ajustarse todavía con frecuencia a las necesidades macroeconómicas a corto plazo, lo que entorpece el establecimiento de un equilibrio para abordar las cuestiones macroeconómicas, sociales, sectoriales y estructurales, entre ellas la integración de la política macroeconómica, la creación de empleos, la estrategia rural/urbana y la reducción de la pobreza. Los objetivos a más largo plazo y la búsqueda de un equilibrio se habrán de precisar más si se quiere que las decisiones a corto plazo sean duraderas; se necesita un apoyo analítico fundamental para plantear los asuntos estratégicos y de secuencia básicos y es necesario aumentar la capacidad de evaluar las políticas sectoriales y establecer marcos para los gastos a plazo medio.
12. *Regímenes nacionales de propiedad.* El éxito depende la capacidad nacional, que en muchos casos sigue siendo deficiente. A pesar de los esfuerzos de consulta interna, sigue habiendo insuficiencias en la formulación y aplicación de las estrategias y los programas resultantes de consultas y debates internos. Los parlamentos han quedado en gran medida al margen del proceso y conseguir la participación del sector privado ha sido difícil en muchos casos. Las consultas se han de generalizar y la exclusión de los que propugnan opiniones diferentes o contrarias reduce la legitimidad y el carácter duradero de las medidas gubernamentales. Se han de determinar las posibilidades institucionales de

<sup>7</sup> Los ODM son los siguientes: 1) erradicar la pobreza extrema y el hambre (lo que comprende reducir a la mitad, antes del 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día); 2) lograr la enseñanza primaria universal; 3) promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer; 4) reducir la mortalidad infantil; 5) mejorar la salud materna; 6) combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades; 7) garantizar la sostenibilidad del medio ambiente, y 8) fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

<sup>8</sup> <http://www.ilo.org/public/english/bureau/exrel/partners/prsp.htm>.

<sup>9</sup> *Comprehensive Development Framework: Meeting the Promise? Early Experiences and Emerging Issues*, secretaría del MID, Banco Mundial, 27 de agosto de 2001. <http://www.worldbank.org/cdf/boardreport091301/boardreport.pdf>.

examinar las consultas nacionales y poner sus resultados en práctica y no conviene alentar las consultas especiales que no tengan un nexo claro con las instituciones de elección.

13. *Colaboración con los asociados.* Esta colaboración se desarrolla con lentitud. Los donantes se han manifestado dispuestos a prestar su apoyo, pero hasta el momento se han conseguido pocos progresos en el plano nacional. Es necesario fortalecer la capacidad nacional de coordinación y conviene que el Banco Mundial sea dinámico e intensifique la realización de negociaciones bilaterales y multilaterales; el sistema de las Naciones Unidas debe procurar que exista armonización y convergencia entre los métodos de las estrategias nacionales, así como integración entre los objetivos mundiales y nacionales.
14. *Resultados en materia de desarrollo.* El sector en el que menos se ha progresado ha sido el de la valoración de los resultados en materia de desarrollo y la manera de poner en práctica la relación entre las medidas de orden general y los resultados en materia de desarrollo. Ello se debe en parte a la falta de una capacidad nacional de seguimiento apropiado y transparente de los sistemas de información sobre el desarrollo y a la falta de datos básicos, susceptibles de mejoración gracias a una participación más efectiva de las instituciones locales y del apoyo internacional por conducto de las Asociaciones pro estadísticas para el desarrollo en el siglo XXI (PARIS21)<sup>10</sup> y de otras iniciativas.
15. *Nexo entre las experiencias de los países y los ODI.* En el estudio se ha examinado también la efectividad de las experiencias de los países y las relaciones entre éstas y los ODI. Casi todos los países han procurado conseguir resultados importantes en materia de desarrollo y un reconocimiento específico de los ODI, considerados como excesivamente rígidos para su aplicación en el plano nacional: debieran relacionarse con las prioridades nacionales como resultado del proceso, no por imposición desde el exterior. Se ha considerado que los ODI son factores de complicación que, no obstante su utilidad, han de ser interpretados para ajustarlos a las condiciones locales. Si bien son importantes políticamente, no se pueden enunciar de manera simplista como objetivos de carácter nacional, sino que deben contribuir a enriquecer el debate y a centrarlo en los aspectos fundamentales de la actividad pública.

## II. Función de la OIT en los Documentos de Estrategia de Lucha contra la Pobreza (DELP)

16. En armonía con las orientaciones propuestas por el Director General, la OIT se ha mantenido en contacto con los cinco países seleccionados para dar cabida al empleo y al trabajo decente en la aplicación de la Estrategia de Lucha contra la Pobreza (DELP). La OIT sigue intensificando su adhesión y apoyo (con el eficaz concurso del Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido) a las actividades de estrategia de lucha contra la pobreza y se mantiene en estrecho contacto con el Banco y el Fondo para seguir la evolución relacionada con estas actividades. Se han celebrado en Ginebra reuniones de evaluación con representantes del Banco y del Fondo para informarse recíprocamente acerca de las experiencias adquiridas en la lucha contra la pobreza. La OIT participa en las consultas entre organismos sobre los procesos del Marco Integral de Desarrollo y los Documentos de Estrategia de Lucha contra la Pobreza. Son objeto de seguimiento los progresos realizados en el plano nacional: se comunican las informaciones a los servicios

<sup>10</sup> PARTnerships In Statistics for development in the 21st century. Véase el párrafo 12 del documento GB.279/ESP/1. En la red: <http://www.paris21.org/>.

exteriores de la OIT, a los que se estimula activamente para que colaboren en las actividades nacionales en estrecha consulta y cooperación con los mandantes de la OIT y se hace todo lo posible para intensificar su participación. Se trabaja en la sede para precisar las relaciones entre el trabajo decente y la reducción de la pobreza. Se despliegan esfuerzos especiales, en muchos casos sobre la base de los documentos publicados con carácter provisional, para plantear los asuntos relacionados con el empleo y la protección social y para promover un diálogo social sobre la preparación de los documentos definitivos que, sin la intervención de la OIT, no se tomarían generalmente en consideración o lo serían de manera insuficiente. Los gobiernos han aceptado la idea de celebrar consultas con la sociedad civil y el sector privado, pero en la lucha contra la pobreza no se toma en consideración a los sindicatos en muchos casos. La OIT, el Banco Mundial y otros organismos deben esforzarse más para promover la idea de que el diálogo social es un elemento importante para el establecimiento de un amplio acuerdo. Concretamente, mediante sus intervenciones, la OIT espera poner en relación las estrategias de reducción de la pobreza con el crecimiento económico a través del empleo y el trabajo decente e introducir la estructura tripartita de la OIT como plataforma destinada a garantizar la titularidad nacional. Con respecto a la iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados, estas actividades de la OIT ayudarán a los países interesados y participantes en el proceso de calificación y facilitarán la reasignación de las cantidades ahorradas hacia objetivos conducentes a la reducción de la pobreza.

17. Estuvo estrechamente relacionada con su apoyo a la lucha contra la pobreza la aportación de la OIT a la *Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados* (Bruselas, mayo de 2001)<sup>11</sup>. La aportación de la OIT para conseguir el Objetivo del Milenio, a saber, reducir la pobreza en la mitad para el año 2015, debe consistir en la puesta en práctica y la introducción de los objetivos del trabajo decente en las estrategias nacionales para la reducción de la pobreza; por este motivo, la sesión temática celebrada bajo la dirección de la OIT sobre el desarrollo de los recursos humanos y el desarrollo se centró concretamente en el fomento del trabajo decente y la reducción de la pobreza en los países menos adelantados<sup>12</sup>, y en el conjunto de las acciones «aplicables» propuestas por la OIT<sup>13</sup> figuró una sobre «el trabajo decente y la reducción de la pobreza: el diálogo social y la promoción del empleo en las estrategias nacionales para la reducción de la pobreza», destinada a contribuir directamente a las actividades de la estrategia de lucha contra la pobreza.
  
18. Se considera que la capacidad de evaluar con eficacia la pobreza y los resultados de las actividades de reducción es decisiva para que esta lucha sea un éxito. El consorcio de donantes de PARIS21 es partidario de aumentar la capacidad nacional con este fin y, en su calidad de participante activo en PARIS21, la OIT procura conseguir apoyo para mejorar la capacidad de los ministerios de trabajo en la recogida y análisis de datos, así como en el seguimiento y la evaluación de los indicadores de empleo. Están celebrándose por separado conversaciones con el Banco acerca de la posible financiación de un proyecto de la OIT en esta esfera. Además, la OIT, que atribuye importancia tanto a los análisis *ex ante* como a los análisis *ex post*, examinará las posibilidades de intensificar su cooperación en esta esfera.

<sup>11</sup> GB.280/TC/4; <http://www.ilo.org/public/english/bureau/exrel/events/ldciii.htm>.

<sup>12</sup> <http://www.ilo.org/public/english/bureau/exrel/events/ldciii-issues.htm>.

<sup>13</sup> <http://www.ilo.org/public/english/bureau/exrel/events/ldciii-deliver.htm>.

19. La iniciativa de la OIT encaminada a introducir los objetivos del trabajo decente en las actividades de cinco países para luchar contra la pobreza<sup>14</sup> ha registrado progresos considerables gracias a iniciativas propuestas sobre el terreno; se ha consolidado con un apoyo técnico considerable y sigue progresando. En julio de 2001 el personal de los servicios exteriores de la OIT participantes vino a Ginebra para celebrar una reunión y hacer balance de los progresos e intercambiar informaciones y experiencias, así como para entrevistarse con el Director del Banco Mundial encargado del programa de estrategia de lucha contra la pobreza. En el anexo I se describen los resultados obtenidos hasta la fecha en los cinco países.
20. Las secretarías tanto del Banco como del FMI han reconocido la importancia de la decisión de la OIT y han puesto su confianza en la Organización en lo que se refiere a los elementos del empleo y el trabajo decente, así como en relación con el fortalecimiento del diálogo social. En septiembre el FMI invitó a la OIT a aportar su contribución a la evaluación conjunta del Banco y el Fondo sobre la Estrategia de Lucha contra la Pobreza que se llevará a término en la primavera de 2002; se indicó que ésta era la mejor oportunidad para que la OIT, en su calidad de organización colaboradora, pusiera de relieve concretamente las insuficiencias de las actividades de la lucha contra la pobreza que sean de principal interés.

### III. Otras esferas de cooperación

21. *Las normas internacionales del trabajo, los principios y derechos fundamentales en el trabajo.* La OIT seguirá impulsando intensamente la marcha de los progresos realizados junto con las instituciones de Bretton Woods en esta esfera. Se prestará particular atención a las actividades en el plano nacional, en especial a la intensificación del nexo con las actividades del Marco Integrado de Desarrollo y de la Estrategia de Lucha contra la Pobreza. La Asociación Internacional de Fomento (AIF) es la principal institución del Grupo del Banco Mundial que ayuda a los países más pobres con la prestación de ayuda financiera en condiciones de favor. Unos 80 países pobres tienen derecho a recibir ayuda financiera de la AIF y pueden ser incluidos en la Estrategia de Lucha contra la Pobreza. El Banco está negociando actualmente la decimotercera decisión de reposición de los recursos de la AIF. En ocasiones anteriores<sup>15</sup> se ha señalado a la Comisión la importante relación existente entre la elaboración de las estrategias de asistencia a los países (CAS) del Banco y las normas fundamentales del trabajo, tal como se estipuló en la duodécima decisión de la AIF. Ello ha tenido como resultado la elaboración y publicación, en el espacio del Banco en la red, de informaciones destinadas al personal del Banco sobre las normas fundamentales del trabajo y relativas a las estrategias de asistencia a diversos países, entre ellos Armenia, Bangladesh, Benin, Chad, Djibouti, los Estados orientales del Caribe y Barbados, la India e Indonesia. Esta disposición tiene una importante utilidad en el contexto de la cooperación entre la OIT y el Banco Mundial en el sentido de que alienta al personal de los departamentos exteriores del Banco a informarse acerca del contenido y la relación de las normas internacionales del trabajo con los programas puestos por la AIF a disposición de los países pobres y constituye un estímulo importante tanto para la OIT como para el Banco Mundial a alentar al personal de sus servicios exteriores para que entablen el necesario diálogo con los países acerca de las normas internacionales del trabajo y las cuestiones conexas del trabajo y el empleo.

<sup>14</sup> Camboya, Honduras, Malí, Nepal y República Unida de Tanzania. Véase el párrafo 11 del documento GB.279/ESP/1. <http://www.ilo.org/public/english/bureau/exrel/partners/prsp.htm>.

<sup>15</sup> Documentos GB.276/ESP/5 (anexo), párrafo 2, y GB.279/ESP/1, párrafo 13.

22. Durante los preparativos del *Foro Global del Empleo* que se celebrará en noviembre de 2001<sup>16</sup>, la OIT ha celebrado estrechas consultas con el Banco y el Fondo para la preparación del informe sobre el nuevo programa global para el empleo y ha hecho posible una participación apropiada de ambos en el Foro. Se utilizará esta reunión para consolidar las alianzas estratégicas de la OIT con estas instituciones y con otras instituciones importantes a fin de impulsar las políticas internacionales y nacionales que han de tener como resultado un crecimiento más rápido del empleo productivo y remunerado y contribuir a situar el empleo en el punto de mira de las políticas económicas y sociales.
23. Como actividad de seguimiento de la Cumbre del Milenio, la OIT colabora con el Banco Mundial y las Naciones Unidas en el establecimiento por el Secretario General de la *Red sobre el empleo de los jóvenes*<sup>17</sup>; la primera reunión de su organismo de alto nivel se celebró en la sede de la OIT en julio de 2001 con la participación del Secretario General de las Naciones Unidas, el Presidente del Banco Mundial, el Director General y 12 personalidades eminentes de todo el mundo. En la reunión el Secretario General pidió a la OIT que actuara como organismo promotor de la Red con el fin de organizar una secretaría permanente y buscar los fondos necesarios.
24. *VIH/SIDA*. En una conversación celebrada entre el Director General y el Presidente del Banco en junio de 2001 en Washington se puso de relieve la importancia de la cooperación entre la OIT y el Banco Mundial en relación con el VIH/SIDA. En conversaciones celebradas ulteriormente en julio en el Banco, la OIT presentó una propuesta en favor de la integración del repertorio de recomendaciones prácticas<sup>18</sup> de la OIT en los programas realizados por el Banco con carácter experimental en algunos países africanos. La experiencia adquirida por la OIT en relación con las actividades de educación de los trabajadores y las cuestiones de política laboral ayudarán al Instituto del Banco Mundial a celebrar este año un curso de enseñanza a distancia sobre política laboral en Africa. Entre otras esferas de colaboración examinadas figuró el envío de misiones conjuntas para elaborar, aplicar y seguir los programas y las actividades del Banco relacionadas con el VIH/SIDA en diversos países; se acordó que la OIT podría elaborar módulos concretos VIH/SIDA para las actividades corrientes de recogida de datos, por ejemplo, estudios sobre la mano de obra, los hogares y las empresas. Tanto en el plano internacional como en el nacional se han establecido lazos de cooperación entre el Programa de la OIT sobre el VIH/SIDA y el Mundo del Trabajo y las instituciones de Bretton Woods. El programa de la OIT ha aportado contribuciones técnicas sobre los efectos del VIH/SIDA en el lugar de trabajo al plan de acción urgente VIH/SIDA (HEAP) que se realiza en Nigeria como parte del programa VIH/SIDA del Banco Mundial en diversos países (MAP)<sup>19</sup>. Se ha previsto realizar actividades análogas en Ghana y Uganda. La OIT ha participado también en la consulta de los asociados en el MAP para Africa (Kampala, junio de 2001); el repertorio de recomendaciones prácticas fue bien acogido y los funcionarios del Banco pusieron de relieve el lugar destacado que ocupa la OIT en las intervenciones relacionadas con el VIH/SIDA en el lugar de trabajo. Se han mantenido posteriormente contactos periódicos con los grupos de coordinación en Africa y con el coordinador global del programa VIH/SIDA del Banco Mundial a fin de intensificar la colaboración. Como actividad complementaria, la OIT propuso en la Tercera Conferencia sobre los Países

<sup>16</sup> <http://www.ilo.org/public/english/employment/geforum/index.htm>.

<sup>17</sup> <http://www.ilo.org/public/english/bureau/exrel/partners/youth.htm>.

<sup>18</sup> <http://www.ilo.org/public/english/protection/trav/aids/pdf/acodeen.pdf>.

<sup>19</sup> <http://www.worldbank.org/afraids/map.htm>.

Menos Adelantados una ayuda concreta para luchar contra el VIH/SIDA en el lugar de trabajo.

- 25.** *Trabajo infantil.* La colaboración entre la OIT y el Banco Mundial en la esfera del trabajo infantil ha versado principalmente sobre el proyecto conjunto OIT/Banco Mundial/UNICEF, basado en Florencia, para evaluar el trabajo infantil y sus efectos; este proyecto, costado por Dinamarca, Noruega y Suecia, tiene por objeto mejorar las investigaciones, la recogida de datos y el análisis del trabajo infantil, ampliar la capacidad correspondiente en el plano local y en el nacional, crear una base de datos de los investigadores sobre el trabajo infantil, establecer una base estructurada de datos sobre las intervenciones y las mejores prácticas de los tres organismos y abrir en la red Internet un espacio que facilite una visión completa y normalizada de sus datos sobre el trabajo infantil. En junio de 2000 se celebró en Washington una reunión entre organismos para tratar de los métodos de investigación utilizados. Este proyecto es un ejemplo excepcional de la excelente cooperación existente entre organismos y ha mejorado considerablemente los contactos entre éstos al suscitar una visión común de sus respectivos métodos, objetivos y prioridades. Está siendo extremadamente útil para diversos aspectos fundamentales de la actividad del IPEC. Se intensificarán las investigaciones económicas de alcance nacional sobre el trabajo infantil en algunas regiones y se acrecentará la capacidad de investigación local.
- 26.** *Servicios públicos mundiales.* La OIT asesora al Banco en su evaluación a fondo de su labor en esta esfera; ha recibido en enero y octubre de 2001 dos visitas del personal de evaluación del Banco y participó en julio en una reunión de consulta celebrada por el Banco en Washington. Como ejemplo de un tema que ha despertado especial interés en el Banco es la preocupación de la OIT por mejorar las condiciones de trabajo en las operaciones de desguace de buques. Se invitó a la OIT a presentar un informe sobre este asunto en el Banco en mayo y se han celebrado consultas con el Fondo del PNUD para el Medio Ambiente Mundial a fin de hallar una fuente de posibles medios financieros que permitan ampliar las actividades de la OIT. Entre otras importantes esferas objeto de la atención del Banco figuran el trabajo infantil y el VIH/SIDA, pero el asunto de los servicios públicos mundiales tiene mayor alcance y proseguirán las conversaciones a fin de determinar los aspectos de los objetivos de la OIT relacionados con el trabajo decente y sus componentes a fin de establecer una base que permita aclarar las responsabilidades institucionales e intensificar la cooperación.
- 27.** *Inversión intensiva en el empleo.* La puesta en práctica de la Estrategia de Lucha contra la Pobreza y la mayor atención prestada por las instituciones de Bretton Woods a la reducción de la pobreza han intensificado la cooperación entre el programa de la OIT para la inversión intensiva en el empleo<sup>20</sup> con el Banco Mundial y los bancos regionales de desarrollo. Esta actividad tiene por objetivo aumentar al máximo el efecto de las políticas de inversión pública en el empleo, poner de manifiesto la eficacia económica y la competitividad de los métodos intensivos de empleo, aumentar la capacidad del sector privado a la vez que se garantizan la aplicación y el respeto de las normas del trabajo y estipular la adopción de cláusulas laborales apropiadas en las negociaciones de contratación. En respuesta a peticiones gubernamentales, se ha prestado apoyo directo para la lucha contra la pobreza en varios países, entre ellos el Camerún, Gambia, Guinea, Malí, Senegal y República Unida de Tanzania. La OIT colabora con el programa del Banco Mundial sobre el transporte en el África al sur del Sahara y el Foro Internacional para el Transporte y el Desarrollo Rural ha brindado nuevas posibilidades para dar orientaciones acerca de los programas gubernamentales de desarrollo que tienen el apoyo

<sup>20</sup> <http://www.ilo.org/public/english/employment/recon/eiip/>.

del Banco Mundial, los bancos regionales y los donantes bilaterales. El objetivo perseguido es combinar la atención prestada a la producción material con la dedicada a la reducción de la pobreza mediante un aumento de la creación de empleos y la distribución de los ingresos, así como mejorar el acceso de los pobres a los recursos de producción, a los mercados y a los servicios sociales básicos. La cooperación con los bancos y la influencia de este programa de la OIT se hacen sentir en muchos países, no sólo de Africa, sino también de Asia y la América Latina. Un buen ejemplo de ello es la colaboración de la OIT con el Banco Mundial para la preparación de un programa con una inversión prevista de 50 millones de dólares en Madagascar, realizado mediante técnicas de construcción basadas en la mano de obra y que tendrá como resultado alrededor de 17 millones de jornadas de trabajo, cifra equivalente a unos 15.500 empleos completos al año durante el período 2002 a 2007, es decir, un volumen de empleo cuatro veces superior aproximadamente al obtenido con los métodos corrientes de construcción. Se concertarán de 100 a 150 contratos al año con empresas concesionarias del país que habrán aprendido las técnicas de construcción basadas en la mano de obra en el Centro de capacitación creado por la OIT en Madagascar con el apoyo del Organismo Noruego de Desarrollo Internacional; en los contratos se determinarán no sólo los aspectos técnicos, sino también los de gestión de la mano de obra, entre ellos las condiciones de trabajo.

- 28.** Con respecto a la *reconstrucción en etapas de posguerra*, se mantienen contactos institucionales sobre las cuestiones más amplias. El proyecto de la OIT financiado por el Banco Mundial en la República Democrática del Congo ha dado resultados excelentes y están en curso negociaciones con el Banco y el Gobierno congoleño para ampliarlo. Como este proyecto es también una actividad de demostración, se prevé que servirá de modelo para otros proyectos análogos de reconstrucción en etapas de posguerra en otros países. Se han celebrado también estrechas consultas técnicas entre la OIT y el Banco para armonizar las actividades en la Ribera Occidental y Gaza e impulsar una cooperación sustantiva.
- 29.** En la esfera de la *protección social*, la OIT sigue participando activamente en los proyectos de seguridad social financiados por el Banco Mundial que se realizan en el Camerún, el Congo y Gabón, así como en el innovador proyecto de la OIT sobre reaseguro social<sup>21</sup> que avanza con éxito y que, según se prevé, tendrá como consecuencia una publicación conjunta con el Banco sobre los mercados en desarrollo. Están en curso conversaciones entre el Banco y el programa STEP de la OIT sobre métodos prácticos para hacer extensiva la protección social a los excluidos, especialmente en la América Latina. Si bien las actividades conjuntas previstas por el Departamento de Seguridad Social de la OIT en relación con los exámenes de los gastos y la actuación y en el marco del Servicio Internacional Financiero y Actuarial no avanzan todavía según lo previsto, en parte a causa en parte de las limitaciones financieras con que se enfrenta el Banco, éste ha prestado su firme apoyo para la ejecución del programa «QUATRAN»<sup>22</sup> sobre formación cuantitativa para especialistas en protección social, cuyas actividades básicas se desenvuelven ya en la Universidad de Maastricht<sup>23</sup>.
- 30.** En la esfera de la *creación de capacidad*, el Instituto del Banco Mundial celebró en Washington en abril y mayo de 2001 un curso de dos semanas sobre política en el mercado de la mano de obra; participaron en él representantes tanto de países desarrollados como de

<sup>21</sup> <http://www.developmentmarketplace.org/tor118.pdf>.

<sup>22</sup> <http://www.ilo.org/public/english/protection/socsec/quatrain/indexqt.htm>.

<sup>23</sup> Documento GB.279/ESP/1, párrafo 15.

países en desarrollo (así como centros coordinadores de la Estrategia de Lucha contra la Pobreza), donantes, organizaciones multilaterales, organizaciones no gubernamentales y otras entidades. Seis funcionarios de la OIT y un funcionario del Centro de Turín formaban parte del profesorado que trató de las normas del trabajo y de la Declaración de la OIT relativa a los principios y derechos fundamentales en el trabajo, los reglamentos laborales, la formación, los servicios de empleo, el sector informal y el trabajo infantil. Tres funcionarios de la OIT participaron también en los debates. Este curso brindó una oportunidad excelente para poner en relación los objetivos de las dos instituciones de manera mutuamente beneficiosa que respondía a los intereses de un amplio auditorio representativo tanto de los países en desarrollo como de los desarrollados. Tuvo también importancia la reunión técnica sobre formación especial celebrada en Turín para altos funcionarios de organismos internacionales sobre «las dimensiones sociales de la reforma de la política económica en los países en desarrollo: función de las instituciones internacionales», organizada en mayo de 2000 por el Centro de Turín con el apoyo técnico del Departamento de Estrategias de Empleo de la OIT. Un tercio de los 21 participantes en el curso eran funcionarios del FMI. Entre las cuestiones examinadas figuraron la inclusión del empleo y las preocupaciones sociales en las estrategias para la reducción de la pobreza, la cooperación entre organismos y la titularidad política de los programas de reforma. En noviembre de 2000 el Centro de Turín y el Instituto del Banco Mundial concertaron un acuerdo de cooperación institucional destinado a facilitar y promover la colaboración, las actividades conjuntas y el aprovechamiento compartido de conocimientos. El Centro de Turín ha colaborado también con el Banco Mundial en sus investigaciones sobre la formación y los mercados de mano de obra en el África al sur del Sahara y ha facilitado personal docente para el curso del Instituto del Banco Mundial sobre cuestiones básicas del mercado de la mano de obra en África. Tiene también el propósito de establecer una colaboración suplementaria con el Banco y el FMI, en particular en relación con la cuestión de la formación en relación con la elaboración y ejecución de las estrategias para la reducción de la pobreza.

31. *Asociaciones con el sector privado.* Dentro del Grupo del Banco Mundial se han establecido contactos y cooperación con el servicio de asesoramiento sobre la inversión extranjera de la Corporación Financiera Internacional (CFI) en relación con las asociaciones del Banco con el sector privado a las que se aplican las políticas y directrices del Banco, entre ellas las relativas a la compra de bienes, y en relación con las políticas del Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI) de la CFI sobre el trabajo forzoso y el trabajo infantil. Además, el servicio de asesoramiento utiliza un sistema de vigilancia de los índices sociales colectivos y está organizando un servicio de asesoramiento para ayudar a los gobiernos a impulsar un desarrollo duradero atrayendo a inversionistas que aplican estos índices y para mejorar los métodos de gestión política, en particular en relación con el medio ambiente, el trabajo y los derechos humanos, y también la corrupción. En las conversaciones relativas a dicha cooperación se ha procurado sobre todo intensificar la intervención y la capacidad de los participantes directos. La OIT colabora también estrechamente con el Banco Mundial, así como con la CFI y otros bancos propulsores del desarrollo, en la formación y promoción de servicios de desarrollo comercial de las pequeñas empresas y en la difusión de las buenas prácticas, y ha celebrado cursos de formación para funcionarios del Banco y sus clientes en esta esfera.
32. Además de estas actividades, el año pasado la OIT ha participado con el Banco Mundial y el FMI en un gran número de reuniones conexas según se expone en el anexo. Las imprevistas limitaciones financieras con que se ha enfrentado el Banco durante este período, han tenido el efecto de reducir, hasta cierto punto, la participación del organismo de Washington en algunas reuniones convocadas por la OIT; ahora bien, la oficina de representación del Banco Mundial recientemente restablecida en Ginebra ha tenido una intervención muy positiva al respecto y ha contribuido también con extrema eficacia a

intensificar la comprensión entre ambas instituciones. La oficina del FMI en Ginebra ha seguido desempeñando también una función extremadamente útil como representante del Fondo en las reuniones de la OIT y con su labor en pro de la comprensión y la cooperación institucionales.

33. La OIT seguirá tratando de ampliar y consolidar sus relaciones con las instituciones de Bretton Woods en el contexto de una colaboración más estrecha y de alcance más amplio y procurará con denuedo promover los objetivos del trabajo decente para conseguir su integración dentro de las estrategias nacionales e internacionales de desarrollo; contribuirá también a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, internacionalmente reconocidos.

Ginebra, 15 de octubre de 2001.

## Anexo I

### Progresos realizados en relación con los DELP en cinco países a los que la OIT ha prestado particular atención

#### **Camboya**

La OIT no tiene ninguna oficina en Camboya. Las aportaciones a la lucha contra la pobreza corren a cargo de la Oficina de la OIT y del Equipo Multidisciplinario en Bangkok. A la luz de los objetivos del trabajo decente se ha efectuado una evaluación del documento provisional de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP). En junio de 2001 una misión especializada de la OIT estableció vínculos de coordinación y colaboración con el centro de coordinación del DELP del Ministerio de Planificación, el Banco Mundial, el PNUD y representantes de los trabajadores y de los empleadores. Los sectores en los que se trabaja para reducir la pobreza son el sector agrícola, que comprende el 80 por ciento de los 5 millones de trabajadores que constituyen la fuerza de trabajo del país y el 90 por ciento de los pobres, y el sector urbano informal, con alrededor de 1.600.000 trabajadores, muchísimos más que en el sector formal. El Gobierno expresó su reconocimiento por las observaciones de la OIT acerca del DELP provisional y le invitó a colaborar en la preparación del documento definitivo, en especial en la sección sobre el empleo y los mercados de trabajo. La OIT ha enviado a un consultor encargado de formular una estrategia general para la creación de empleo y el mejoramiento de las condiciones de trabajo. El Equipo Multidisciplinario de la OIT en Bangkok prestará un intenso apoyo técnico, completado por aportaciones técnicas de la sede.

#### **Nepal**

Las aportaciones para el documento de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) en Nepal son coordinadas por el representante de la OIT en Katmandú, con el apoyo técnico de los Equipos Multidisciplinarios de Nueva Delhi y Bangkok. Después de una fase inicial lenta durante la preparación del DELP provisional, a causa en parte del deseo de la Comisión Nacional de Planificación que quería mantener el proceso como actividad exclusivamente nacional, y después de la celebración de otras consultas, las autoridades nacionales aceptaron de mejor grado las aportaciones de la OIT. Se organizó una mesa redonda sobre el DELP provisional para los sindicatos con la participación de las autoridades nacionales de planificación del DELP, pero lamentablemente fue necesario cancelar la celebración de una reunión análoga con representantes de los empleadores. Funcionarios del IPEC participaron también en la consulta nacional, organizada en grupos de trabajo, sobre los sectores sociales y la gobernanza. Se dieron a conocer las observaciones de la OIT sobre el DELP provisional. Los contactos con el Ministerio de Trabajo y Transporte pusieron de manifiesto que la participación inicial de los ministerios competentes había sido limitada; sin embargo, en armonía con el progreso de los preparativos para la elaboración del DELP definitivo, se reconoce actualmente que el desempleo y el subempleo son obstáculos graves a la reducción de la pobreza.

Se tiene entendido también que la Comisión para la Promoción del Empleo, recientemente reforzada, intervendrá más estrechamente en la preparación del DELP definitivo y en la actualidad se acepta que las organizaciones de empleadores y de trabajadores participen en el proceso de consulta. En el programa de acción de la OIT figura también el nombramiento de consultores nacionales e internacionales de la OIT encargados de realizar estudios conexos y de aportar elementos técnicos a los foros nacionales sobre el DELP, incluida su participación en los seis grupos de trabajo sectoriales sobre el DELP/Décimo Plan Nacional organizados por las autoridades. Las autoridades apoyan también las misiones técnicas de la OIT que tienen por objeto ayudar a las organizaciones de empleadores y de trabajadores a intensificar su participación y contribuyen a organizar las actividades secundadas por la OIT. Previa invitación del Gobierno, se envió en septiembre a una misión de alto nivel de la OIT con el encargo de poner de relieve las

cuestiones del empleo y el trabajo decente dentro de una estrategia eficaz para la reducción de la pobreza.

Después de consultas intensas, las autoridades aceptaron el ofrecimiento de la OIT de contribuir al proceso de elaboración del DELP de dos maneras: 1) haciendo un análisis sustantivo de las consecuencias sobre el empleo de las diversas estrategias para la reducción de la pobreza que se proponen en el DELP provisional, con la perspectiva de que el empleo es un elemento capital para la reducción de la pobreza; el objetivo será analizar la cantidad y la calidad del empleo, así como las políticas y las instituciones promotoras del mismo, tanto en la economía informal como en la economía formal; 2) haciendo una aportación en cuanto al procedimiento: si bien el proceso del DELP ha sido una actividad básicamente participativa, las organizaciones de empleadores y de trabajadores no han participado plenamente en el mismo. Sobre la base del documento que preparará en enero de 2002, la OIT celebrará en marzo seminarios tripartitos con la participación de organizaciones de trabajadores y de empleadores en cada una de las cinco regiones de desarrollo del país; se celebrará luego un seminario tripartito nacional. Se dará así a los mandantes de la OIT la posibilidad de dar a conocer sus necesidades y opiniones sobre el DELP antes de su finalización en mayo de 2002. La importancia de todo ello puede ser todavía mayor teniendo en cuenta que el Gobierno abraza la intención de convertir el DELP en el décimo plan quinquenal del país.

## **Honduras**

La OIT no tiene ninguna oficina en Honduras. En este país las aportaciones al DELP son dirigidas por la oficina de la OIT y el Equipo Multidisciplinario en San José, que realizó en febrero de 2001 una misión inicial para determinar el avance en la preparación del DELP. Se confió a un consultor de la OIT la misión de realizar un estudio de tres meses desde la perspectiva del empleo y del trabajo decente; su mandato, definido en consulta con los mandantes de la OIT y la Oficina del Banco Mundial, fue ratificado por las autoridades nacionales. Una segunda serie de conversaciones sobre dicho mandato corrió a cargo del Equipo Multidisciplinario junto con el consultor, que fue presentado a sus homólogos nacionales en mayo de 2001. Tanto los representantes de los empleadores como los de los trabajadores han establecido un centro coordinador que colaborará con el consultor a lo largo de la actividad.

En el estudio, que quedará terminado a mediados de octubre, se examinarán las cuestiones siguientes: 1) las relaciones entre el empleo y la pobreza con la utilización de indicadores extraídos de las encuestas sobre los hogares; 2) las relaciones entre la inversión pública y el empleo en el plano nacional, así como por sectores y regiones, sobre la base de las cuentas nacionales y de otras fuentes de información conexas; 3) las relaciones entre el crecimiento económico, el empleo y la pobreza; 4) los efectos de las políticas macroeconómicas sobre la estructura y el ritmo del crecimiento económico y la creación de empleos; 5) los efectos de los programas sociales existentes sobre las condiciones socioeconómicas de los hogares hondureños y de los grupos más vulnerables, revisando los criterios y las orientaciones de política para armonizar estos programas con las políticas de empleo e ingresos favorables a la reducción de la pobreza y al trabajo decente, y 6) la preparación de una propuesta para formular las políticas de empleo y de ingresos de conformidad con el DELP, sobre la base de consultas con representantes de los empleadores, de los trabajadores y de la administración pública. Una vez terminado el estudio, se celebrará bajo el patrocinio del Banco Mundial un seminario tripartito nacional para presentar y examinar sus resultados; se prevé que se harán recomendaciones de carácter general sobre la formulación de las políticas de empleo y de ingresos favorables a la reducción de la pobreza y a la promoción del trabajo decente y se procurará obtener compromisos para adoptar las medidas necesarias de seguimiento. Como el DELP definitivo estaba siendo terminado mientras tanto, se ha convenido con las autoridades nacionales que los resultados del estudio de la OIT se tendrán en cuenta en la fase de ejecución y durante el subsiguiente examen anual del DELP.

## **Malí**

La OIT no tiene ninguna oficina en Malí. Las aportaciones al DELP corren a cargo de la Oficina de la OIT y del Equipo Multidisciplinario en Dakar. Se prevé que el DELP permita reducir la pobreza mediante una mejor gestión macroeconómica y decisiones políticas en favor de la creación de empleo e ingresos. El DELP se basa en la estrategia nacional apoyada por el PNUD

para la lucha contra la pobreza aprobada en julio de 1998 y en el documento de prospección sobre Malí en 2025. El DELP provisional se presentó en julio de 2000, y el DELP definitivo estaba previsto para diciembre de 2001. La OIT estaba en excelentes condiciones para apoyar el DELP dado que, desde 1996, ayuda al Gobierno en la formulación y ejecución de una política nacional de empleo. Desde 1999 el programa del PNUD y la OIT sobre «Empleos para África» ha contribuido a la formulación de un marco conceptual y de mecanismos de ejecución que tienen por finalidad conseguir que las inversiones se traduzcan en la creación de empleo y la reducción de la pobreza. En este contexto, se ha establecido una red nacional, se ha impartido formación, se ha realizado un estudio sobre las posibilidades de reducción de la pobreza de las políticas de inversión, y se ha elaborado un programa nacional de empleo que el Gobierno se ha comprometido a transformar en parte integral del DELP.

La OIT señaló a las autoridades competentes su preocupación por el hecho de que el DELP provisional no trataba suficientemente de las cuestiones relativas al empleo, la distribución de ingresos, los derechos humanos básicos en el trabajo y la protección social. Ha informado también al respecto a los interlocutores sociales. La OIT ha ofrecido su asistencia para: *a)* reflejar mejor la dimensión del empleo y el concepto del trabajo decente en el documento y *b)* impulsar la participación de los interlocutores sociales en el proceso de formulación; se decidió asimismo establecer un grupo temático sobre las cuestiones de empleo y formación relacionadas con la pobreza, que coordinará también su actividad con la de otros grupos que se ocupan de los diversos aspectos del trabajo decente. Este grupo, con apoyo técnico de la OIT, ha presentado una contribución oficial para el DELP definitivo. En julio la OIT organizó en Dakar una reunión con sus homólogos nacionales para trabajar sobre el DELP a fin de reflejar mejor en el documento el concepto y los elementos del trabajo decente y de dar cabida a la aportación del grupo temático sobre el empleo. Posteriormente la OIT invitó al Ministro de Empleo y Formación Profesional, al Coordinador Nacional del DELP (Ministerio de Economía y Hacienda), al Director de la Administración Nacional de la Deuda Pública (Ministerio de Economía y Hacienda), al Coordinador de la OIT del Programa Empleos para África/Malí y a representantes de los interlocutores sociales a reunirse en Dakar en julio con un importante equipo técnico de la OIT. Los resultados de estas conversaciones se han precisado y dado a conocer en un seminario nacional ulterior para su inclusión en el DELP. La OIT seguirá procurando conseguir que el concepto del trabajo decente quede debidamente expuesto en el DELP definitivo y tenga expresión en el plan de intervenciones prioritarias.

## ***República Unida de Tanzania***

El apoyo al DELP en la República Unida de Tanzania corre a cargo de la Oficina de la OIT en Dar-es-Salaam, secundada por el Equipo Multidisciplinario en Addis Abeba. La participación activa de la OIT en el proceso de consultas comenzó en el curso de la preparación del DELP definitivo. Desde el principio esta actividad quedó felizmente reflejada en el proyecto de documento gracias a la inclusión en éste de los importantes conceptos del empleo y el trabajo decente. Se observó, lamentablemente, que estos elementos habían desaparecido en gran parte en la versión definitiva. Con posterioridad, la OIT ha establecido relaciones más estrechas con las instituciones de Bretton Woods y otras organizaciones importantes en su calidad de miembros de los grupos consultivos que han participado en el proceso de elaboración del DELP, entre ellas el grupo para la coordinación de la asistencia de los donantes (DAC) y el equipo local de gestión de las Naciones Unidas. A este respecto, se pidió a la OIT que revitalizara el subgrupo sobre el empleo y el trabajo del DAC a fin de movilizar el apoyo de los donantes a las actividades dirigidas por el Gobierno encaminadas a reducir la pobreza mediante la creación de empleo y la generación de ingresos. En consulta con el Ministerio de Trabajo, la OIT ha intervenido para asegurar que se destinen fondos resultantes del alivio de la deuda al desarrollo de calificaciones. Para preparar el examen del DELP, la OIT ha enviado una misión de la sede a la República Unida de Tanzania a fin de promover el diálogo social. Se celebrarán reuniones con las agrupaciones nacionales de empleadores y de trabajadores a fin de reforzar su participación en el proceso y de preparar el terreno para la organización de una reunión tripartita nacional más amplia, que se celebrará en diciembre, en la que estas agrupaciones tendrán una participación determinante.

## Anexo II

### Reuniones con participación y colaboración de la OIT y las instituciones de Bretton Woods en 2000 y 2001

#### Reuniones de la OIT

Centro Internacional de Formación de la OIT, Turín: Curso sobre los derechos laborales, las normas internacionales del trabajo y la mundialización	Turín, noviembre de 2000
Taller: Cómo conseguir mejores resultados de la mundialización: remesas de los trabajadores migrantes y microfinanciación	Ginebra, noviembre de 2000
Grupo de Trabajo del Consejo de Administración sobre la Dimensión Social de la Mundialización	Ginebra, marzo de 2001
Centro Internacional de Formación de la OIT, Turín: Taller sobre las consecuencias sociales de la reforma de la política económica en los países en desarrollo: función de las instituciones internacionales	Turín, mayo de 2001
Conferencia Internacional del Trabajo: Reunión de alto nivel sobre el trabajo infantil	Ginebra, junio de 2001
Simposio Internacional para fortalecer la participación de los trabajadores en el sistema de las Naciones Unidas y su impacto en las instituciones de Bretton Woods	Ginebra, septiembre de 2001
Foro Global del Empleo	Ginebra, noviembre de 2001

#### Reuniones de Bretton Woods y otras reuniones

Taller del Gobierno de Bangladesh y el BM sobre la reforma del sector de la energía	Bangladesh, septiembre de 2000
Reunión del Grupo de expertos internacionales Naciones Unidas/DAES/DES: más allá de las redes de seguridad – el desafío de la protección social en las condiciones de la mundialización	Berlín, octubre de 2000
Reunión de Alto Nivel CIOSL/SPI con el BM y el FMI	Washington, octubre de 2000
Seminario de la OIT/BM/ASEM sobre el buen gobierno en materia de política social	Bangkok, octubre de 2000
Taller CLC/CIDA/NSI/HRDC sobre normas básicas del trabajo y reducción de la pobreza: estrategias internacionales	Ottawa, diciembre de 2000
PARIS21: Taller de la Comunidad para el Desarrollo de África Meridional	Lusaka, diciembre de 2000
PARIS21/América Latina: Reunión para los donantes basados en Europa	París, enero de 2001
Foro AsDB/BM del Asia Oriental y el Pacífico sobre la pobreza: reformas de carácter general e institucional para la reducción de la pobreza	Manila, febrero de 2000
Reunión informativa del BM sobre la política de desarrollo social	Nueva York, febrero de 2001
Videoconferencia del Instituto del Banco Mundial: Extensión de la protección social y del reaseguro social al sector de la salud	Marzo de 2001
Grupo de colaboración del BM/DIFD sobre minería artesana y en pequeña escala: primera reunión	Londres, marzo de 2001
Comité de donantes para el desarrollo de la pequeña empresa	Washington, marzo de 2001
Instituto del BM: Curso sobre política del mercado del trabajo	Washington, abril y mayo de 2001
Curso conjunto del BM/BIAD sobre servicios de desarrollo del comercio	Washington, abril de 2001
Reunión de reflexión de administradores del BM/CFI sobre medios de elaboración de proyectos	Montreux, abril de 2001

---

Comité Internacional Monetario y Financiero del FMI	Washington, abril de 2001
Comité para el Desarrollo BM/FMI	Washington, abril de 2001
Reunión Especial de Alto Nivel del Consejo Económico y Social con las instituciones de Bretton Woods	Nueva York, mayo de 2001
Conferencia anual del BM sobre la economía del desarrollo	Washington, mayo de 2001
Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados	Bruselas, mayo de 2001
FMI: Examen de la iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados	Bruselas, mayo de 2001
BM: Examen del Documento de Estrategia de Lucha contra la Pobreza (DELP)	Bruselas, mayo de 2001
Reuniones del Grupo PARIS21	Washington, 2001
Período extraordinario de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA	Nueva York, mayo de 2001
Reunión del BM para evaluar las estrategias de los programas globales	Washington, junio de 2001
Consultas con los colaboradores del BM: programa sobre el VIH/SIDA en diversos países africanos	Kampala, junio de 2001
Reunión del BM para evaluar las estrategias de los programas globales	Washington, junio de 2001
BM: Segundo Foro Africano sobre Estrategias para la Reducción de la Pobreza	Dakar, septiembre de 2001
BM: Segundo Foro sobre la pobreza en los países de la Comunidad de Estados Independientes	Budapest, noviembre de 2001
<b>Reuniones conjuntas OIT-Bretton Woods</b>	
Seminario BM /OIT/JMOL/PDOLE/ASEM sobre las políticas de mercado del trabajo en Filipinas y sus consecuencias para el Asia Oriental y Sudoriental	Manila, marzo de 2001
Reuniones de trabajo OIT/FMI con las organizaciones de los trabajadores y de los empleadores en el Senegal	Dakar, abril de 2001
Naciones Unidas/OIT/BM: Red de alto nivel sobre el empleo de los jóvenes (reunión preparatoria)	Nueva York, mayo de 2001
Naciones Unidas/OIT/BM: Red de alto nivel sobre el empleo de los jóvenes	Ginebra, julio de 2001
BM/OIT/UNICEF: Reunión sobre métodos de investigación del trabajo infantil	Washington, agosto de 2001

---