



SEGUNDO PUNTO DEL ORDEN DEL DIA

Medidas de política propuestas para tratar las consecuencias de los acontecimientos del 11 de septiembre de 2001 en materia social y de empleo

1. Los acontecimientos del 11 de septiembre de 2001 afectaron las vidas de miles de trabajadores y de sus familias. Gran parte de los 3.000 fallecidos eran trabajadores que participaban en las tareas de rescate, desempeñaban su labor en oficinas o a bordo de aviones. Procedían de más de 80 países.
2. Los ataques terroristas en los Estados Unidos tuvieron un profundo impacto en el mundo del trabajo. En este documento se examinan tanto sus efectos inmediatos como su repercusión en el contexto económico mundial en ese momento y, a continuación, se pasa a examinar las respuestas de política adoptadas para hacer frente a las consecuencias del 11 de septiembre de 2001 en materia social y de empleo.

1. Efecto inmediato

3. Los ataques del 11 de septiembre plantearon de inmediato una difícil situación para el trabajo decente. Muchos trabajadores perdieron sus empleos. Tan sólo en los Estados Unidos la industria del transporte aéreo comunicó que reduciría aproximadamente 95.000 puestos de trabajo durante los meses posteriores a los ataques. El fabricante de aeronaves Boeing anunció que reduciría aproximadamente 30.000 puestos de trabajo antes de finales de 2002. Efectuando un cálculo conservador se estima que, a finales de 2002, se habrán perdido 1.640.000 puestos de trabajo en las zonas metropolitanas de los Estados Unidos¹. En el plano internacional, el empleo en los sectores de la aviación civil, la hotelería, el turismo, el suministro de comidas preparadas, el espectáculo y el comercio minorista y mayorista se vio considerablemente afectado por una brusca disminución de la confianza de los consumidores y por el aumento de la sensación de inseguridad. En la industria de la aviación civil, los efectos de los ataques vinieron a empeorar las dificultades que ya existían. Se ha anunciado que se suprimirá un número significativo de puestos de trabajo en todo el mundo (véase el cuadro 1). Según estimaciones, los efectos en el empleo de la

¹ Informe de investigación, *The Impact of September 11 on U.S. Metropolitan Economies*, Milken Institute, enero de 2002, pág. 2.

fase descendente del ciclo económico, junto con los efectos del 11 de septiembre, causarán la pérdida de aproximadamente 400.000 puestos de trabajo en el mundo, que afectará a todos los sectores de la industria del transporte aéreo — compañías aéreas, aeropuertos, servicios de navegación aérea, fabricantes de equipo, empresas de suministro de comidas preparadas, instalaciones dedicadas al aparcamiento y al alquiler de coches². De los 207 millones de personas empleadas en el sector de los viajes y el turismo en todo el mundo, 8.800.000 perderán su empleo según las estimaciones efectuadas por el Consejo Mundial de Viajes y Turismo (WTTC)³.

4. Es probable que las mujeres hayan resultado más afectadas que los hombres por la incidencia de esta situación en el empleo. En primer lugar, muchas de las industrias afectadas emplean a un elevado porcentaje de mujeres en las categorías laborales donde se perderán más puestos de trabajo. Por ejemplo, la mayor parte de las azafatas de vuelo son mujeres, y éstas ocupan también los puestos de trabajo menos remunerados en la industria del turismo y de la hotelería. En segundo lugar, como es más probable que las mujeres estén empleadas en condiciones precarias, tendrán muchas posibilidades de perder sus puestos de trabajo.
5. Los ataques del 11 de septiembre tuvieron asimismo una repercusión en la salud, la seguridad y el bienestar general de los trabajadores. El grado de ansiedad y de tensión, que ya era elevado, se intensificó debido al temor de que se produjeran más ataques, a la inseguridad respecto de la guerra contra el terrorismo así como al temor de que la contracción de la economía fuera, en consecuencia, más profunda y prolongada.

2. Repercusiones evidentes en el trabajo decente

6. Antes del 11 de septiembre la posibilidad de una desaceleración de la actividad económica ya había suscitado inquietud. Los acontecimientos acaecidos ese día tuvieron un gran impacto en la economía de los Estados Unidos. Habida cuenta de la creciente integración global de las economías y del hecho de que los Estados Unidos han sido uno de los principales impulsores del desarrollo de la economía mundial durante el último decenio, las consecuencias de ese impacto repercutieron rápidamente en una economía global ya debilitada que, en ese momento, estaba experimentando una contracción sincronizada de su crecimiento en la mayor parte de las principales regiones, una reducción significativa de la expansión del comercio y una disminución de los precios de los productos básicos. Los acontecimientos del 11 de septiembre contribuyeron a causar una súbita pérdida de confianza en todo el mundo. La opinión de los inversores fue particularmente vulnerable a la posibilidad de un impacto negativo imprevisto y éstos optaron por no correr riesgos.
7. La mayor parte de las previsiones de crecimiento se revisaron a la baja inmediatamente después de los ataques, y las perspectivas de recuperación se postergaron hasta finales de

² Resumen de los presidentes, Reunión tripartita sobre la aviación civil: consecuencias sociales y en materia de seguridad de la crisis posterior al 11 de septiembre de 2001, Ginebra, 21-25 de enero de 2002. <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/techmeet/imica02/summary.htm>.

³ Las estimaciones del WTTC se basan en una reducción del volumen de negocios del 10 por ciento e incluyen las pérdidas de puestos de trabajo tanto directas como indirectas. Desde octubre de 2001, las pérdidas comerciales no han sido tan drásticas como se preveía y es probable que las pérdidas de puestos de trabajo no sean inferiores a las estimadas.

2002⁴. Sobre la base de las cifras iniciales es evidente que las consecuencias de la contracción económica se han distribuido de forma desigual, y las economías en desarrollo las han sentido en varios ámbitos. La disminución de la demanda exterior está afectando a los países de Asia y de América Central que dependen del comercio. Muchos países en desarrollo, en particular los de América Latina, han experimentado un rápido deterioro de las condiciones financieras. Los exportadores de productos básicos — algunos de los países más pobres del mundo — han resultado considerablemente afectados por la nueva disminución de los precios⁵. Las perspectivas de la economía para 2002 siguen sin estar bien definidas (véase el cuadro 2).

8. Si bien es cierto que no se tiene una visión clara de gran parte de la situación, es evidente que las consecuencias del 11 de septiembre vinieron a empeorar las ya escasas perspectivas de crecimiento. En todo el mundo, esta contracción de la economía ha tenido un efecto negativo en la estrategia del trabajo decente, ya que por esa razón las personas han perdido puestos de trabajo y ha resultado afectado el medio ambiente del trabajo. Las estimaciones en cuanto a las consecuencias de la depresión económica mundial en el empleo difieren en función de las estimaciones de crecimiento que se utilicen. Actualmente, la Oficina estima que habrá aproximadamente 30 millones menos de puestos de trabajo en 2001⁶. Esta cifra abarca tanto los despidos como los posibles nuevos empleos que dejarán de crearse. Por tanto, como se ha visto en el pasado, una de las consecuencias de una brusca contracción de las actividades económicas en muchos países, en particular en los países en desarrollo, supone una transferencia de los puestos de trabajo de nivel inferior a la economía informal, y un aumento de la pobreza que la protección social no puede mitigar. El grupo más vulnerable son los trabajadores de los países en desarrollo que ocupan puestos de trabajo precarios en sectores, como el turismo, donde no existe protección para mitigar el impacto. No obstante, la repercusión en la pobreza y en la inseguridad está evidentemente mucho más extendida, por lo que constituye un obstáculo para el progreso respecto de las prioridades sociales mundiales.

3. Respuestas de política

9. Los acontecimientos del 11 de septiembre sucedieron en un momento en que los países estaban ya luchando para hacer frente a un nivel elevado, y en muchos lugares incluso

⁴ Por ejemplo, el FMI revisó a la baja sus previsiones para el crecimiento de la producción mundial, del 3,2 por ciento en mayo de 2001 al 2,6 por ciento en octubre de 2001 y al 2,4 por ciento en diciembre del mismo año. Esas estimaciones se calculan en función de las paridades del poder adquisitivo (PPA), tipos de conversión monetaria que convierten a una moneda común y uniforman el poder adquisitivo de las diferentes monedas.

⁵ FMI: *Perspectivas de la economía mundial*, diciembre de 2001.

⁶ Cifra revisada respecto de la pérdida de 24 millones de puestos de trabajo citada en el Programa Global de Empleo del 15 de diciembre de 2001. Se basa en un cálculo en el que se supone una elasticidad del empleo del 0,5 por ciento respecto del crecimiento de la producción, y un crecimiento estimado del PIB por las Naciones Unidas del 1,3 por ciento para 2001. Esas estimaciones varían mucho en función de la metodología aplicada. Por ejemplo, si se utiliza una elasticidad del empleo del 0,63 por ciento y una metodología ligeramente diferente se llega a una pérdida estimada de 61 millones de puestos de trabajo (puestos en os sectores estructurado y no estructurado, y puestos donde los trabajadores no tendrán un empleo acorde con sus capacidades) de los cuales 22 millones se atribuyen a los efectos del 11 de septiembre exclusivamente. Véase Rizwan Islam, *Employment and policy implications of the global employment slowdown 2001: Responding with a social focus*. Cuestiones relativas al empleo y la pobreza. Documento de discusión núm. 2.

creciente, de desempleo, subempleo y pobreza generalizada. Habida cuenta de la magnitud del déficit de empleo y de la sensación de inseguridad que afecta tanto al lugar de trabajo como a empresarios e inversores, es sumamente necesario formular políticas que promuevan coeficientes de crecimiento más elevados en la economía mundial, de forma compatible con el objetivo de lograr un trabajo decente para todas las mujeres y los hombres.

3.1. Abordar los objetivos del trabajo decente tras el 11 de septiembre

10. El Programa de Trabajo Decente prevé un marco integrado que permite formular las respuestas de políticas necesarias para abordar las consecuencias sociales y en materia de empleo del 11 de septiembre.

a) *Diálogo social*

11. En esta situación, el diálogo social es un medio esencial para promover procesos democráticos en los que se busquen formas adecuadas para tratar la repercusión negativa de los acontecimientos y restablecer la estabilidad económica y social.

- En el plano internacional, la OIT, junto con sus mandantes tripartitos, inició de inmediato *dos reuniones tripartitas de urgencia* para examinar las consecuencias sociales del 11 de septiembre en los sectores tanto de la aviación civil como de la hotelería y el turismo. En esas reuniones el diálogo social facilitó la inmediata presentación de una serie de propuestas de respuestas estratégicas por parte de los gobiernos, los interlocutores sociales y la OIT⁷. En el sector de la hotelería y el turismo, por ejemplo, las recomendaciones proponían potenciar el diálogo social en curso entre los interlocutores sociales y las instancias competentes a nivel nacional y local a fin de mitigar los efectos negativos de la crisis y promover el turismo en general; dar respuesta a las iniciativas de los interlocutores sociales con miras a aplicar medidas provisionales para reducir los costos durante el período de crisis, por ejemplo, mediante una revisión de los impuestos *relacionados con el turismo*; asignar fondos para respaldar al sector y a los trabajadores que han perdido de forma temporal o permanente sus puestos de trabajo a raíz de la depresión de la economía; solicitar recursos a las instituciones financieras internacionales, acción que sería respaldada por la OIT.
- Del 21 al 25 de enero de 2002 se celebró en la OIT una Reunión tripartita sobre «La aviación civil: consecuencias sociales y en materia de seguridad de la crisis posterior al 11 de septiembre de 2001», que permitió a gobiernos, empleadores y trabajadores evaluar el grado y las consecuencias de la crisis que afecta a la industria y formular las respuestas adecuadas⁸. Unos 200 delegados, representantes de gobiernos, compañías aéreas, sindicatos y expertos del sector, convinieron en que uno de los elementos fundamentales de la recuperación era recuperar la confianza de los

⁷ Reunión informal tripartita sobre el sector de la hotelería y el turismo: repercusiones sociales de los acontecimientos posteriores al 11 de septiembre de 2001 (25-26 de octubre de 2001), <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/techmeet/imhct01/index.htm>. Reunión de reflexión sobre las repercusiones en la aviación civil de los acontecimientos ocurridos el 11 de septiembre (29-30 de octubre de 2001), <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/techmeet/imica01/index.htm>.

⁸ <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/techmeet/imica02/index.htm>.

consumidores. En la Reunión se formularon algunas recomendaciones de importancia, entre ellas cabe citar las relativas a las medidas de seguridad, la salud en el trabajo y la formación de todo el personal empleado en la aviación cuyos puestos guardaran relación con la seguridad⁹.

- En cuanto a la cuestión de la crisis del empleo en las empresas, el diálogo social permitiría buscar alternativas, por ejemplo, a los puestos de trabajo compartidos, al bloqueo de la contratación, a la jubilación voluntaria y a la limitación de las horas extraordinarias. Tal vez así surjan soluciones innovadoras que, de otro modo, no se habrían planteado. En el sector de la aviación civil cabe encontrar numerosos ejemplos de empresas que mediante el diálogo social han podido dar respuesta a la crisis y evitar la pérdida de puestos de trabajo. Por ejemplo, Air Canada ha llegado a un acuerdo con sus asistentes de vuelo, representados por el Sindicato Canadiense de Trabajadores del Sector Público (CUPE), respecto de un programa de división voluntaria de las tareas que permitirá mantener puestos de trabajo. Continental Airlines, que anunció la pérdida de 12.000 empleos, reducirá esa cifra a unos 3.500 ya que algunos trabajadores han optado por la jubilación anticipada, o por la excedencia (período en el que podrán trabajar para otra empresa y mantener, a la vez, los beneficios que recibían de Continental durante todo un año)¹⁰.
- En cuanto a las respuestas macroeconómicas, el diálogo social es también un medio destacado para garantizar el compromiso necesario de los interlocutores sociales respecto del reajuste. No sólo facilitará la aplicación de las políticas sino que también promoverá la transparencia y el buen gobierno. El diálogo social puede ser un instrumento importante que permita asegurar los resultados más equitativos que sea posible y facilitar la reducción del riesgo de inestabilidad macroeconómica y social.

b) Empleo

12. En el Programa Global de Empleo se establece un marco para formular estrategias de empleo que obtengan resultados satisfactorios a nivel nacional y mediante una alianza global en favor del empleo. Esas estrategias deben aplicarse con decisión. Al mismo tiempo, es urgente adoptar medidas específicas de política para abordar las consecuencias del 11 de septiembre, limitar la pérdida de puestos de trabajo y potenciar las nuevas oportunidades de empleo.

- Habrá que utilizar plenamente las medidas encaminadas a potenciar la demanda interna y a desarrollar los mercados nacionales. Los gobiernos deberían asignar prioritariamente fondos a programas de rápido desembolso susceptibles de crear numerosos puestos de trabajo para los más necesitados; adoptar medidas para apoyar las iniciativas empresariales; crear un entorno favorable al desarrollo de las pequeñas empresas; e incrementar el consumo interno mediante la adopción de medidas aplicables a sectores o grupos susceptibles de generar un efecto multiplicador. Tal vez resulte útil conceder una desgravación fiscal temporal a las empresas, aunque es

⁹ Resumen final de los presidentes de la «Reunión tripartita sobre la aviación civil: consecuencias sociales y en materia de seguridad de la crisis posterior al 11 de septiembre de 2001», Ginebra, 21-25 de enero de 2002.

¹⁰ Documento temático: Reunión tripartita sobre la aviación civil: consecuencias sociales y en materia de seguridad de la crisis posterior al 11 de septiembre de 2001. Véase: <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/techmeet/imica02/index.htm>.

probable que sólo tenga efectos de medio a largo plazo. También se podría considerar la posibilidad de ampliar las líneas de crédito o de ofrecer un conjunto de medidas de recuperación a las empresas que tropiezan temporalmente con dificultades para que no se pierda la valiosa capacidad de producción. Tales medidas deben estar bien orientadas para conservar el máximo número de puestos de trabajo. Además, los gobiernos tal vez estimen oportuno adoptar medidas concretas de urgencia para los trabajadores que han perdido su empleo en los sectores directamente afectados por el 11 de septiembre.

- Es preciso garantizar urgentemente que los programas de indemnización del seguro de desempleo y los servicios de empleo sean accesibles y eficaces. La inversión en programas de formación y de reciclaje profesional es un importante componente de los esfuerzos desplegados para impedir que se pierdan puestos de trabajo y para ayudar a los trabajadores que los han perdido a encontrar un nuevo empleo. Por ejemplo, en el sector de la aviación civil, las inversiones en tecnología, formación y reciclaje profesional pueden garantizar que se disponga de personal sumamente capacitado y motivado, también pueden contribuir a la mejora de la seguridad, facilitar el restablecimiento de la confianza y de la seguridad de los pasajeros, y crear nuevas oportunidades de empleo¹¹. Debería prestarse especial atención a la orientación de las políticas a las mujeres que, como se ha señalado antes, corren el riesgo de resultar particularmente desfavorecidas.

c) **Protección social**

13. Desde el 11 de septiembre, se ha extendido en todo el mundo una sensación de inseguridad. Esta cuestión también se está abordando en otro foro, a saber en el programa de la Comisión de Empleo y Política Social¹². No obstante, la economía brinda espacio para hacer extensiva la protección social y abordar las cuestiones relativas a la seguridad en el lugar de trabajo. El FMI ha señalado que durante los últimos años han mejorado numerosos aspectos de los elementos económicos fundamentales en muchos países y, desde una perspectiva económica, el mundo es por ello algo menos vulnerable de lo que podría ser¹³. Habría que atribuir prioridad al uso de ese espacio para promover la seguridad social y permitir que *los trabajadores y sus familias* sean menos vulnerables.

- Quienes han sido despedidos o viven y trabajan en la economía informal necesitan urgentemente disponer de mecanismos de protección social y de redes de seguridad social adecuados. La crisis financiera de Asia demostró que, sin protección social, pasan a vivir por debajo del umbral de la pobreza muchas más personas de las que se hallarían en esa situación si existieran redes de seguridad social apropiadas. La mayor inestabilidad de la economía mundial es un convincente motivo para reforzar los mecanismos de protección social. Cuando los gobiernos prevean aumentar los gastos públicos deberían considerar de forma prioritaria esta cuestión. Las consecuencias sociales del 11 de septiembre quedarán significativamente mitigadas en los países que disponen de redes de seguridad, por ejemplo, los de Europa.

¹¹ Como se discutió durante la reunión de reflexión sobre las repercusiones en la aviación civil de los acontecimientos ocurridos el 11 de septiembre (29-30 de octubre de 2001), <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/techmeet/imica01/index.htm>.

¹² Véase el punto titulado: «Curso dado a las conclusiones de la discusión general sobre seguridad social que tuvo lugar durante la 89.ª reunión (2001) de la Conferencia Internacional del Trabajo».

¹³ FMI: *Perspectivas de la economía mundial*, diciembre de 2001.

- De no existir procedimientos de emergencia u otras medidas de seguridad en el trabajo, el 11 de septiembre habrían perdido sus vidas muchos más trabajadores. Aunque, posteriormente se manifestó preocupación por la seguridad en el lugar de trabajo de los empleados en los medios de comunicación, en el servicio de correos, en el cuerpo de bomberos y así como de otro personal encargado de servicios de emergencia. Además, muchos lugares de trabajo del área de Nueva York resultaron afectados por el amianto inmediatamente después del hundimiento de las torres gemelas. La retirada y la ubicación en un lugar seguro de los desechos planteó riesgos adicionales para la salud. Tras el 11 de septiembre es preciso reforzar las medidas relativas a la salud y seguridad en el lugar de trabajo.
- Las disposiciones relativas a la salud y la seguridad en el trabajo son necesarias, aunque no bastan para tratar las cuestiones referentes a la seguridad en el lugar de trabajo después del 11 de septiembre. Los Estados, las empresas y la OIT deberán prestar mayor atención a los sectores y a las instalaciones que supongan una amenaza en caso de ataque, por ejemplo, generadores eléctricos y nucleares. El uso de productos químicos o sustancias potencialmente peligrosas también podría entrañar un riesgo para la salud pública.

d) Promoción de las normas del trabajo

14. El actual ambiente de incertidumbre justifica también la promoción de un entorno laboral en el que se respeten plenamente tanto los principios y derechos fundamentales en el trabajo como otros. El respeto de la equidad y de la ley en el contexto del trabajo es uno de los fundamentos esenciales de todas las actividades encaminadas a mitigar las consecuencias humanas y sociales del 11 de septiembre.
 - Las normas internacionales del trabajo se elaboraron hace más de 80 años para mejorar la justicia social y la paz social, facilitar la resolución de diferencias y difundir actitudes democráticas y participativas. Son las señales que indican el camino hacia el desarrollo. Su aplicación constante garantiza que se mantengan la protección y los beneficios relacionados con el trabajo que reciben trabajadores, empleadores, y también desempleados, tanto en épocas de inseguridad y reducción de los ingresos como en cualquier otro momento y que, por tanto, se sienten las bases de una seguridad a largo plazo.
 - Uno de los resultados negativos del 11 de septiembre podría ser el aumento de la discriminación por motivos religiosos, étnicos y raciales en el lugar de trabajo. Los trabajadores migrantes tal vez deban hacer frente a una mayor discriminación. Habría que tratar de asegurar que reciban la protección adecuada de conformidad con los principios y disposiciones del Convenio sobre la discriminación (empleo y ocupación), 1958 (núm. 111).
 - Dadas las características de la amenaza, una de las dificultades será lograr el equilibrio entre seguridad y privacidad. Al aumentar la preocupación por la seguridad tal vez no se preste suficiente atención a la privacidad en el lugar de trabajo, y tal vez sea importante recordar algunos de los principios establecidos en el Repertorio de recomendaciones prácticas sobre la protección de los datos personales de los trabajadores elaborado en una reunión de expertos en 1996. Ese Repertorio trata de equilibrar la preocupación por la seguridad estratégica con la privacidad de los trabajadores y de garantizar que no se ejerza discriminación en el trámite de los datos personales.

3.2. Una respuesta global coordinada en materia de política

15. Las perspectivas de recuperación económica todavía no están claras. A raíz de la mayor integración de la economía mundial, el problema de determinar el mejor medio para detener el descenso del ciclo económico y apoyar una recuperación sostenida es ahora un problema global para el que se precisan soluciones globales. Una de ellas es dar una respuesta coordinada en materia de política con el propósito de examinar todos los recursos posibles para crear una demanda mundial equilibrada y adecuada, fijar objetivos económicos y sociales integrados apropiados y recuperar la confianza de los inversores. Este último elemento es fundamental, ya que si aumenta el temor al riesgo entre los inversores no sólo disminuirá el potencial de crecimiento de los países industrializados sino también las corrientes financieras privadas hacia los países en desarrollo y, en consecuencia, una importante aportación para el desarrollo para esos países. Es preciso disponer de un conjunto de medidas de estímulo aplicable en todas las regiones de la economía mundial. Algunos de los principales actores, como el FMI, también han señalado la necesidad de que exista un mayor grado de coordinación para asegurar una demanda global adecuada¹⁴.
16. Uno de los mayores peligros sería aplicar políticas expansionistas en los países industrializados y proseguir, en cambio, un reajuste estructural más austero y restrictivo en los países en desarrollo. En primer lugar, dadas las circunstancias, ésta no sería en absoluto la mejor política económica y social que pudiera aplicarse¹⁵. En realidad, el propio FMI ha aconsejado ser prudentes en la formulación de políticas, habida cuenta de la incertidumbre respecto de las perspectivas de la economía mundial¹⁶. En segundo lugar, en los países en desarrollo, que se hallan al borde de una crisis financiera, el espacio en materia de política para imponer más restricciones es escaso, o nulo. En lugar de adoptar esa posición, debería preservarse el mayor nivel posible de actividad económica real, actividad empresarial productiva y empleo, elementos esenciales para reducir al mínimo los costos sociales y potenciar de inmediato las perspectivas de recuperación sostenida en la economía mundial. Es indispensable una acción concertada respecto de los países en desarrollo, debido a su particular vulnerabilidad.
17. Entre los elementos que deberían estar presentes en un conjunto de medidas globales de estímulo cabría citar los siguientes:
- a) *Coordinar la política macroeconómica mundial* a fin de asegurar que todos los países que estén en condiciones de hacerlo aplican políticas expansionistas para mantener el mayor nivel posible de demanda efectiva y mantener la apertura¹⁷. Muchos países

¹⁴ Los directores estiman que el principal desafío es determinar la mejor forma de apoyar las perspectivas de recuperación y reducir los riesgos que pueda entrañar una contracción económica más intensa y prolongada. Habida cuenta del sincronismo de la contracción de la economía, tanto los países más adelantados como los países en desarrollo deben formular sus políticas con una perspectiva global a fin de asegurar que se produzca la demanda mundial adecuada. «*Perspectivas de la economía mundial*», diciembre de 2001.

¹⁵ Véase Stiglitz, J. *Employment, Social Justice and Societal Well-being*. Discurso de apertura del Foro global del empleo de la OIT, noviembre de 2001, Ginebra.

¹⁶ Véase «*Policymaking Under Uncertainty*», FMI, *Perspectivas de la economía mundial*, diciembre de 2001.

¹⁷ Sobre la visión general y la evaluación de las respuestas en materia de política adoptadas para hacer frente a la contracción de la economía mundial, véase Rizwan Islam, *Employment and Policy*

industrializados adoptaron de inmediato medidas anticíclicas para apoyar la actividad económica y recibieron el nuevo año 2002 con mejores previsiones de recuperación a partir de mediados de ese año. No obstante, en algunas partes del mundo industrializado todavía cabe aplicar políticas monetarias más flexibles, recurrir en mayor medida a la política fiscal y permitir el pleno funcionamiento de los mecanismos estabilizadores automáticos. Cuando los elementos económicos fundamentales lo permitan, debería alentarse a las economías emergentes y en desarrollo a que adoptaran políticas expansionistas. Esta medida disminuiría la presión a la baja en el flujo del comercio y de las inversiones y adelantaría la recuperación prevista de la economía mundial. Las instituciones financieras internacionales han de desempeñar una importante función para facilitar esta respuesta coordinada.

- b) *Potenciar al máximo el acceso a las fuentes de financiación, tanto públicas como externas*, a los países en desarrollo y en transición, donde los elementos económicos fundamentales son más débiles, y/o a reservas sustanciales de financiación externa que les permitan adoptar políticas anticíclicas. Es preciso prestar asistencia temporal para el reajuste movilizando todos los recursos multilaterales y bilaterales disponibles, entre otros, la iniciativa para los países pobres muy endeudados, las líneas de crédito para contingencias. Hay que buscar otros mecanismos de financiación a fin de proporcionar fondos adicionales en términos favorables a los países más pobres. Es preciso aumentar rápidamente la asistencia oficial para el desarrollo a fin de alcanzar el objetivo del 0,7 por ciento del PNB fijado por las Naciones Unidas. Estas medidas deben ir acompañadas por políticas dinámicas encaminadas a facilitar la recuperación de la confianza de los inversores y a restablecer las corrientes financieras privadas hacia los países en desarrollo. Esto subraya la importancia de llegar a un acuerdo global sobre el aumento de las corrientes de recursos financieros en la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo que se celebrará en Monterrey, México, que coincide con la presente reunión del Consejo de Administración.
- c) *Establecer marcos de política integrados para alcanzar de forma sostenible los objetivos tanto económicos como sociales*. Todos los países deberían comprometerse a mantener una buena gestión de la economía en la que se atribuya prioridad a los objetivos del trabajo decente. Las estrategias de reajuste que se adopten no sólo deberán buscar objetivos económicos sino también potenciar al máximo la creación de empleo y mitigar la pobreza. Deberán llevarse a la práctica en un marco de política que prevea una protección social adecuada, en el que se promuevan todas las categorías de principios y derechos fundamentales en el trabajo, y donde esté plenamente presente el diálogo social. Si se desea obtener el tipo de recuperación económica que redunde simultáneamente en la creación de empleo y en la mejora de las condiciones de trabajo, también es necesario dar una respuesta coordinada para crear el marco de política adecuado en el sistema internacional. Están aumentando las presiones que podrían limitar la apertura de las economías, ante lo cual, en cambio, habría que mejorar el acceso a los mercados para potenciar la demanda global. La estructura de la economía mundial en materia de política no es adecuada para hacer frente a las presiones y las dificultades del mundo actual. La comunidad internacional debe dedicarse activamente a coordinar una respuesta integrada para abordar cuestiones como la estructura financiera, la mejora del acceso a los mercados, la gestión de la globalización y el desarrollo de marcos de política integrados.

Implications of the Global Employment Slowdown 2001: Responding with a Social Focus.
Cuestiones relativas al empleo y la pobreza, documento de discusión núm. 2.

- 18.** Hay que enfrentar este problema de forma creativa y no adoptar un enfoque fragmentario. Es preciso dar una respuesta global, completa y coordinada en materia de política que sea sensible a los temores, la inseguridad y las preocupaciones de los trabajadores del mundo. En diciembre de 2001, los ganadores del premio Nobel en Oslo hicieron una declaración donde advertían que el mayor peligro para la paz mundial en los próximos años no procedería de los actos irracionales de determinados individuos sino de las demandas legítimas de los desposeídos del mundo. La economía mundial debe ofrecer beneficios a todos. Es indispensable que el sistema internacional dé una respuesta coordinada y asegurar que se establezca una estructura adecuada en materia de política.
- 19.** Si abarca simultáneamente todos los aspectos del trabajo decente, la respuesta en materia de política al 11 de septiembre puede establecer los vínculos entre el restablecimiento del desarrollo de la economía mundial, la creación de medios de vida decentes para todos, y la habilitación y la transparencia dimanantes del respeto de los principios y derechos fundamentales en el trabajo. Las políticas encaminadas a mejorar la protección ofrecen la seguridad y la estabilidad social que requiere la actual coyuntura. El diálogo social crea la capacidad básica para hacer frente a las crisis económicas de forma más equitativa y creativa. La promoción de la justicia social y de unas sociedades abiertas, donde las personas no se hallen en la pobreza y la necesidad, es una contribución esencial a los esfuerzos globales por lograr una paz universal y duradera.
- 20.** Se invita a la Comisión de Empleo y Política Social a examinar el análisis de las consecuencias económicas y sociales de los acontecimientos del 11 de septiembre y las respuestas propuestas en materia de política cuando elabore el Programa de Trabajo Decente.

Ginebra, 15 de febrero de 2002.

Cuadro 1. Despidos y reducciones de la capacidad anunciados desde el 11 septiembre de 2001

	Despidos	Reducción de la capacidad (%)
Europa		
Aer Lingus	2.500 (38%)	25
Air France	No se han comunicado	10
Alitalia	3.500 (15%)	13
bmi British Midland	600 (9%)	20
British Airways	7.000 (13%)	10
Finnair	No se han comunicado	7
Iberia	No se han comunicado	11
KLM	2.500 (9%)	15
Lufthansa	No se han comunicado	11
SABENA	1.421 (20%)	Se espera el resultado de las negociaciones
SAS	3.600 (17%)	12
Swissair	9.400 (52%)	30
Virgin Atlantic	1.200 (15%)	20
América del Norte		
Air Canada	9.000 (36%)	n.a.
American Airlines	20.000 (22%)	20
Continental	12.000 (25%)	18
Delta	13.000 (18%)	15
Northwest	10.000 (18%)	20
Southwest	No se han comunicado	20
United Airlines	20.000 (20%)	26
US Airways	11.000 (26%)	23
Otras regiones		
Cathay Pacific	No se han comunicado	Limitada
Japan Airlines	1.300 (7%)	6
Korean Air	500 (3%)	*
Lan Chile	650 (9%)	10
Qantas	3.500 (14%)	**
Singapore Airlines	No se han comunicado	No se han comunicado

* Suspensiones de rutas nacionales e internacionales, y reducciones de la frecuencia de vuelo. ** Gran expansión de las rutas nacionales tras la crisis de la compañía aérea Ansett, cierta transferencia de la capacidad internacional a las rutas nacionales.

Fuente: Peter Spence Morell and Fariba Alamdari: *The impact of 11 September on the aviation industry: Traffic, capacity, employment and restructuring* (La repercusión del 11 de septiembre en la industria aeronáutica: tráfico, capacidad, empleo y reestructuración), 2002, OIT, Ginebra.

Cuadro 2. Estimaciones respecto del crecimiento mundial del PIB (%)

Fuente	Descripción	2001	2002
Consensus Economics*	1995 Precios constantes	1,2	1,1
Naciones Unidas**	Paridades del poder adquisitivo (PPA)	2,2	2,5
	1995 Precios constantes	1,3	1,5
FMI***	Paridades del poder adquisitivo (PPA)	2,4	2,4
	Precios corrientes	1,4	1,2

* Enero 2002. ** World economic situation and prospects for 2002 (Situación y perspectivas de la economía mundial para 2002).
*** World Economic Outlook (Perspectivas de la economía mundial), diciembre de 2001.