



PRIMER PUNTO DEL ORDEN DEL DIA

Aplicación del Programa de Actividades Sectoriales: informe de avance**Introducción**

1. El presente documento consta de dos partes. En la primera parte se resumen los avances realizados respecto de los siete programas de actividades sectoriales hasta finales de septiembre y se señalan algunas de las cuestiones que han de considerarse teniendo en cuenta la experiencia acumulada hasta el presente. Se proporcionará un informe oral sobre el resultado de la reunión de los Grupos Directivos Sectoriales celebrada el 29 de octubre. El documento que se preparó para dicha reunión, en el que se brinda información sobre cada uno de los siete programas y reflexiones sobre las enseñanzas extraídas hasta el presente, se publicará como anexo al presente documento.
2. La segunda parte se centra en la preparación del programa de actividades sectoriales para 2006-2007. En la reunión de marzo de 2005 de la Comisión se discutirán y se acordarán los términos de las propuestas. Para ese entonces, cuando la Oficina presente las propuestas para que examine la Comisión, se deberán examinar una serie de cuestiones prácticas y de cuestiones relacionadas con las políticas. En la medida en que se las pueda examinar en esa reunión, se las podrá tener en cuenta al elaborar un programa viable en marzo.

Programas de actividades

3. En las reuniones tripartitas de planificación celebradas en febrero y mayo de 2004 se acordó el ámbito de aplicación de los siete programas de actividades y la manera en que se participaría en ellos. En cada reunión se examinó un documento con estrategias relativas al nuevo enfoque para el Programa de Actividades Sectoriales, así como también un documento de antecedentes sectoriales sobre el concepto de cada programa de actividades, las metodologías propuestas para su aplicación, una lista preliminar de los países participantes y opciones para evaluar los avances realizados respecto de cada programa. Dos programas que se acordaron en esa oportunidad — el de agricultura y el de servicios de salud — difieren de las propuestas originales.

4. Las unidades de la sede también participaron en una reunión de información y planificación así como en las prolongadas discusiones que se llevaron a cabo en las oficinas exteriores. Esto último dio lugar a una integración considerable de las actividades de la sede y del terreno en el marco de varios programas, y al apoyo esencial de las oficinas de la OIT en la organización de actividades a nivel de los países.
5. Llevó mucho más tiempo obtener el apoyo gubernamental, y asegurar la participación de los interlocutores sociales nacionales según lo previsto. Por consiguiente, hasta el presente se ha avanzado menos de lo que se esperaba.
6. Un grupo de trabajo interno compuesto por los administradores de programa de SECTOR se reúne en forma periódica para intercambiar información y planificar actividades comunes. Se ha elaborado una estrategia para la movilización de recursos. Si bien aún no ha proporcionado nuevos recursos sustanciales, con la notable excepción del programa sobre el VIH/SIDA para el sector de los servicios de salud, dicha estrategia ha contribuido a encauzar los esfuerzos con miras a lograr una mejor repartición de los costos y la integración de algunos de los programas de actividades con otras actividades de la OIT, tales como el programa piloto sobre trabajo decente. Asimismo, la armonización de algunos de los objetivos de los programas de actividades con programas en curso de la OIT (como por ejemplo, el programa sobre la agricultura y sobre el VIH/SIDA) ha permitido compartir recursos en una medida considerable. Ahora bien, habida cuenta de las cuestiones apremiantes diferentes que existen en los distintos sectores, especialmente en el ámbito nacional, ello no siempre podría ser posible.

Evaluación preliminar

7. Al introducir un nuevo enfoque de las actividades sectoriales fue necesario celebrar prolongadas consultas que resultaron ser beneficiosas. Dichas consultas contribuyeron a garantizar el apoyo y la participación de los mandantes, pero conllevaron demoras en la aplicación de los programas. En este estadio del bienio, cuando los gobiernos han declinado participar, se ha decidido que no se buscaría un reemplazo habida cuenta del tiempo transcurrido y de las demoras inherentes a la puesta en marcha. En cambio, se reencauzarán los recursos hacia otros elementos de los programas. La importante enseñanza que se puede extraer de esta situación es que el diálogo social y el tripartismo llevan tiempo; los atajos no son aconsejables ni aceptables puesto que podrían hacer peligrar el consenso respecto del diseño y la aplicación de lo que son actividades sectoriales nacionales.
8. Si bien muchos participantes en las reuniones de planificación tuvieron la impresión de que los recursos de cada programa ya eran reducidos, aún así se mantuvo el ferviente anhelo de contar con un enfoque regional de un alcance tan amplio como fuese posible. Eso significaba, en la mayoría de los casos, que cuatro o más países participarían en cada programa. Aún queda por ver cuáles serán los logros que han de alcanzarse — cada programa tiene su propio objetivo — pero se debería examinar cuidadosamente el número de países que han de participar en cualquier futuro programa de actividades para así maximizar su repercusión.
9. A pesar de las preocupaciones expresadas desde el comienzo acerca de la manera adecuada de evaluar las repercusiones de cada programa, aún queda por completar la elaboración de los puntos de referencia o los indicadores. El grupo de trabajo del programa continúa examinando esa cuestión.

Resumen

10. A pesar de las demoras en la obtención de un acuerdo sobre la participación de los mandantes y las actividades tendentes a la puesta en marcha de los programas a través de los grupos directivos nacionales de los países prioritarios en el marco de los programas de actividades, los grupos directivos ya están funcionando y se han comenzado a realizar actividades concretas en relación con al menos tres programas (agricultura, construcción, industrias textil, del vestido y del calzado, y en determinados componentes del programa transversal sobre el VIH/SIDA, como por ejemplo, la educación, la salud y el transporte). Se ha establecido un cronograma definitivo para las primeras reuniones de la mayoría de los Grupos Directivos Nacionales (GDN) en al menos otros dos programas de actividades (educación, y hotelería, restauración y turismo) que cuentan, en algunos casos, con una planificación lo suficientemente desarrollada para aplicar, de manera expeditiva, los planes de acción acordados en tales reuniones. En el marco de un programa (relativo a los servicios financieros) se encontraron muchas dificultades para garantizar el compromiso necesario de los gobiernos y los interlocutores sociales en relación con la metodología convenida, lo que fue, sin duda alguna, una consecuencia de los singulares requisitos «paralelos» que supone la participación de los países exportadores y receptores de mano de obra. Se han adoptado medidas de apoyo para resolver esas dificultades a la mayor brevedad posible con el objeto de comenzar tareas concretas en, al menos, dos conjuntos de países agrupados por pares.
11. Los primeros nueve meses de los programas de actividades reflejan los problemas inherentes a la introducción de todo nuevo programa, especialmente teniendo en cuenta la envergadura del programa al que se ha dado inicio. Aún no hemos atravesado el período crítico, cuando todos los programas deberán demostrar que se está llevando a cabo un proceso acelerado para establecer los GDN en los lugares donde no existan, así como también la ejecución de las actividades planificadas que den lugar a repercusiones, susceptibles de ser comprobadas, en relación con las políticas, la organización, las condiciones de trabajo decentes y el diálogo social sostenible en los sectores en cuestión. A tales efectos, la Oficina estima que las siguientes medidas contribuirán al desarrollo del proceso:
- mediante respuestas rápidas a cualquier cuestión pendiente, los mandantes representados en los Grupos Directivos Sectoriales facilitan el establecimiento definitivo de los GDN y la definición de su labor en el marco de planes de actividades nacionales basados en el consenso;
 - la Oficina — es decir, los especialistas sectoriales, el grupo de trabajo de los programas de actividades y las unidades directamente relacionadas, especialmente las que pertenecen al Sector de Diálogo Social — individualiza y halla soluciones para superar los obstáculos que subsisten y que impiden que los países asuman los compromisos necesarios y que se pongan en marcha las actividades a fin de que los programas puedan avanzar rápidamente en la ejecución de las actividades y el logro de resultados útiles para los mandantes tripartitos en el ámbito nacional y subnacional en los países donde han de llevarse a cabo programas durante los próximos nueve meses;
 - la Oficina, con el apoyo de los mandantes, determina los medios para movilizar recursos adicionales a fin de complementar los fondos del presupuesto ordinario destinados a los programas que necesitan dicha financiación tanto en el presente como en el futuro, y

- los mandantes evalúan y formulan observaciones, cuidadosamente, en relación con la dirección y gestión general de los programas; de esta manera ayudan a la Oficina a acelerar la ejecución de los programas de calidad que satisfacen las necesidades de los mandantes y se ocupan de las cuestiones sectoriales más apremiantes en el próximo año.
12. Se invita a la Comisión de Reuniones Sectoriales y Técnicas y Cuestiones Afines a tomar nota del progreso realizado hasta la fecha respecto de los programas de actividades sectoriales y a realizar observaciones en lo referente a las enseñanzas extraídas hasta el presente y a las implicancias para los futuros programas de este tipo.

Programa de Actividades Sectoriales para 2006-2007

13. En marzo de 2005, se pedirá a la Comisión que discuta y llegue a un acuerdo respecto del programa de reuniones sectorial y de los programas de actividades que se llevarán a cabo en 2006-2007. La aclaración de varias cuestiones representaría una gran ayuda para la Oficina en lo que concierne a la preparación de una serie de opciones que han de ser examinadas.

Rotación

14. En su 286.^a reunión (marzo de 2003), el Consejo de Administración convino en que para 2004-2005 se conservarían los 22 sectores y el principio de rotación. No se incluyó en la lista para 2004-2005 al sector marítimo habida cuenta de la serie especial de reuniones para ese sector. La situación no ha cambiado y se propuso no incluir a dicho sector entre aquellos que constituyen el centro de atención de las actividades para 2006-2007. Se debe resolver la cuestión de los 22 sectores y de la rotación. De conservarse tanto los 22 sectores como el principio de rotación para 2006-2007 o para los años subsiguientes, los 11 sectores que habrían de examinarse en el próximo bienio son los siguientes:
- industrias químicas;
 - comercio;
 - alimentación, bebidas y tabaco;
 - servicios de salud;
 - industrias mecánicas y electrotécnicas;
 - minería (carbón, otra minería);
 - petróleo y producción de gas, refinación del petróleo;
 - transporte (con inclusión de la aviación civil, ferrocarriles y transporte por carretera);
 - servicio postal y otros servicios de comunicación;
 - servicio público, y
 - servicios públicos (agua, gas y electricidad).

15. De producirse cambios en los sectores y/o respecto del principio de rotación, ello afectará la preparación de las propuestas.

Actividades

16. Otra cuestión que hay que examinar es el tipo de actividades y su costo. Este bienio ha comprendido una combinación de siete programas de actividades y cuatro diferentes tipos de reuniones (reuniones tradicionales, reuniones reducidas y de corta duración, y reuniones de expertos). Es evidente que las reuniones tradicionales tripartitas con una participación de alrededor de 20 representantes de los empleadores y los trabajadores son mucho más costosas en lo que se refiere a gastos de viaje y dietas pagadas a los delegados de lo que eran antes. Las estimaciones para las reuniones actuales son, en promedio, casi un 50 por ciento más elevadas que en los años anteriores. Esto ha implicado que el costo que supone celebrar una reunión sectorial típica supera significativamente el presupuesto de cada uno de los actuales programas de actividades. Las reuniones más reducidas y de menor duración son generalmente menos costosas que los programas de actividades. Además, para 2006-2007, la asignación para las reuniones y los programas de actividades se ha reducido, en total, en alrededor de 108.000 dólares de los Estados Unidos (para 2004-2005 cada programa de actividades tenía un presupuesto de 157.500 dólares de los Estados Unidos, y el programa sobre el VIH/SIDA un presupuesto de 175.000 dólares de los Estados Unidos).

Preguntas

- ¿Podría haber margen para combinar algunos sectores (inicialmente sólo para 2006-2007) para una reunión o un programa de actividades, si se pudiesen discutir las cuestiones similares?
- ¿Debería aplicarse un enfoque temático a las actividades sectoriales, teniendo en cuenta el impulso principal de las actividades de la Oficina en su conjunto? Si la respuesta es afirmativa, ¿cuál sería ese enfoque y qué sectores podrían combinarse para abordar uno o más temas?
- ¿Podría una reunión sectorial constituirse en la precursora de otra actividad de la OIT como por ejemplo una actividad normativa (por ejemplo, que dicha reunión diera lugar a la revisión de varios convenios relativos a los productos químicos con el fin de elaborar un Protocolo al Convenio sobre los productos químicos, 1990 (núm. 170)?
- ¿Debería reducirse el tamaño promedio de las reuniones sectoriales «típicas» a 15 empleadores y trabajadores o a una cifra inferior y/o debería reducirse también la duración de tales reuniones? Por ejemplo, la reunión sobre el sector de la manufactura de equipo de transporte que se celebrará en enero de 2005 tendrá una duración de tres días y contará con diez participantes de cada uno de los interlocutores sociales. Antes de marzo se podrá evaluar si este tipo de reuniones podría ser un modelo para el futuro.
- ¿Deberían preverse otros resultados para las reuniones sectoriales tradicionales celebradas en Ginebra distintos de las conclusiones y resoluciones?
- ¿Se deberían realizar menos actividades en total en el próximo bienio a fin de no dispersar demasiado los escasos recursos disponibles? De ser así, ¿respecto de qué sectores o combinaciones de sectores se aplicaría esto?

- ¿Se deberían continuar o ampliar algunos de los programas de actividades actuales en lugar de emprender nuevas actividades?
- De no ser así, ¿qué se debería prever respecto de los programas de actividades actuales habida cuenta de que la cuantía de los recursos distintos de los de personal (que normalmente se utilizan para las actividades de seguimiento) para 2006-2007 asciende a tan sólo la mitad aproximadamente de la suma correspondiente al actual bienio?
- ¿De qué manera se puede acelerar la preparación y la ejecución de las actividades de los programas?

17. *Se invita a la Comisión de Reuniones Sectoriales y Técnicas y Cuestiones Afines a expresar su opinión respecto de las cuestiones que preceden, en el contexto de la preparación de propuestas para el Programa de Actividades Sectoriales para 2006-2007 que habrá de examinarse en la reunión de marzo de 2005 del Consejo de Administración.*

Ginebra, 6 de octubre de 2004.

Punto que requiere decisión: párrafo 17.