



Organización
Internacional
del Trabajo

Resumen Ejecutivo

Principios fundamentales de seguridad y salud en el trabajo

Segunda edición

Benjamin O. Alli

Seguridad y salud en el trabajo: Perspectiva mundial

Cada año, unos 270 millones de personas de todo el mundo son víctimas de lesiones laborales, mortales en algunas ocasiones. Según estimaciones de un informe reciente de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), cada año se registran en todo el mundo unos 2 millones de fallecimientos por motivos laborales. El costo social y económico para el lugar de trabajo así como para los individuos es considerable.

Los accidentes y lesiones laborales son causados en todos los casos por factores prevenibles que podrían eliminarse mediante la aplicación de medidas y métodos ya existentes. Muchos países industriales tienen sistemas amplios y completos de gestión de la higiene y seguridad en el trabajo, lo que se pone de manifiesto en la reducción sistemática de las tasas de accidentes. Una proporción creciente de las lesiones profesionales ocurridas en todo el mundo se concentra en los países en desarrollo. Por ejemplo, el trabajador de una fábrica de Pakistán tiene una probabilidad ocho veces mayor de morir en el trabajo que un trabajador semejante en Francia. El grado de protección frente a los peligros laborales varía no sólo en función de la nación sino también del sector económico y el tamaño de la empresa. Las tasas más elevadas de estos tipos de accidentes tienen lugar en la agricultura, la silvicultura, la minería y la construcción y, en general, la seguridad es menor en las empresas pequeñas que en las de mayor tamaño.

Los costos económicos de estas lesiones y fallecimientos son inmensos y afectan a las personas, las empresas, las naciones, y en general, a todo el mundo. Teniendo en cuenta las indemnizaciones, el tiempo de trabajo perdido, la interrupción de la producción, la capacitación y la reconversión profesional, los gastos médicos, etc., se estima que estas pérdidas representan aproximadamente el 4 por ciento del PNB mundial cada año, pero quizá la cifra sea muy superior.

Nadie está completamente libre de los riesgos y accidentes laborales. Además de las medidas y métodos tradicionales disponibles para proteger a los trabajadores, los buenos sistemas de seguridad y salud en el trabajo son los que actualizan constantemente sus mecanismos para tener en cuenta los nuevos riesgos y peligros que aparecen en el lugar de trabajo. En el pasado decenio, el ámbito, dirección y magnitud de la seguridad y salud en el

trabajo han evolucionado de forma significativa en el plano tanto nacional como internacional.

¿Por qué hay constantes cambios en la naturaleza de los peligros, poblaciones afectadas y opinión de las personas acerca de la seguridad y salud en el trabajo? ¿Los organismos nacionales e internacionales y los diferentes mecanismos y métodos de prevención perciben de diferentes maneras el tema de la seguridad y salud en el trabajo? ¿Cómo se está planteando la Organización Internacional del Trabajo (OIT) estos cambios? *Fundamental principles of occupational health and safety* agrupa un amplio acervo de conocimientos y datos sobre este tema en relación con las diferentes naciones, las empresas y el mundo en general. La primera edición, que conoció un gran éxito y ha sido considerada ampliamente como la obra definitiva de la OIT sobre los principios de la seguridad y salud en el trabajo (SST), se ha ampliado y actualizado para incluir las recientes preocupaciones y avances en relación con el lugar de trabajo. En esta segunda edición se introducen nuevos instrumentos de la OIT que promueven la SST y detalles sobre la elaboración y aplicación de políticas nacionales de SST, así como los métodos operacionales. La obra está escrita con el fin de abordar las cuestiones y preocupaciones existentes y emergentes, como el VIH/SIDA y el mundo del trabajo, además de tener en cuenta muchas otras novedades en el ámbito de la SST, tanto dentro como fuera de la OIT.

Globalización de la SST

Uno de los fenómenos más recientes que afectan a los trabajadores es la globalización de las economías. Sus repercusiones han sido calificadas como la mayor fuerza de cambio en el mundo del trabajo y, por consiguiente, en el alcance de la seguridad y salud en el trabajo, en sentido tanto positivo como negativo. La liberalización del comercio mundial, el rápido progreso tecnológico, los significativos avances en el transporte y las comunicaciones, las nuevas pautas de empleo, los cambios en las prácticas de organización del trabajo, las diferentes formas de empleo del hombre y la mujer y el tamaño, estructura y ciclo de vida de las empresas y de las nuevas tecnologías pueden generar nuevos riesgos, peligros y formas de exposición. Los cambios demográficos y los movimientos de la población, con las consiguientes presiones sobre el medio ambiente mundial, pueden repercutir también en la seguridad y salud en el mundo del trabajo.

Convenio sobre el marco promocional para la seguridad y salud en el trabajo

Una novedad reciente en el ámbito de la SST es la aprobación del Convenio (núm. 187) sobre el marco promocional para la seguridad y salud en el trabajo, con su correspondiente Recomendación (núm. 196), por la Conferencia Internacional del Trabajo en 2006. En esta obra se reconoce que el objetivo del Convenio es la integración de las estrategias fundamentales de la OIT para promover la mejora constante de la SST. El contenido del Convenio, de carácter promocional más que prescriptivo, pone de manifiesto dos estrategias complementarias, a saber el desarrollo y mantenimiento de una cultura de prevención en materia de seguridad y salud y la aplicación en el plano nacional de un concepto de gestión de sistemas para abordar las cuestiones de la seguridad y salud en el trabajo.

Marcos de políticas nacionales

Otra novedad presentada en esta obra es el cambio de orientación en los marcos de políticas nacionales que los países formulan y aplican para prevenir los accidentes y enfermedades laborales. En el pasado, muchos de estos marcos se veían entorpecidos por la fragmentación de sus ideales y organización y no podían acomodarse oportunamente a las nuevas demandas del mundo del trabajo, por lo que su impacto era escaso. Las estrategias y métodos tradicionales para la prevención y control deben ser objeto de una actualización radical para responder eficazmente a los rápidos y constantes cambios registrados en el lugar de trabajo. Además, hay una necesidad constante de capacitación de las nuevas generaciones de trabajadores a medida que van sustituyendo a los que se retiran. Por ello, deben elaborarse mecanismos y estrategias para que la seguridad y salud en el trabajo se encuentren siempre en el primer plano de las prioridades de las naciones y empresas. Esta necesidad se tiene precisamente en cuenta en el Convenio núm. 187, que considera no sólo el establecimiento sino también el mantenimiento de una cultura de SST.

Sistemas de gestión de la SST

En esta obra se exponen ampliamente los sistemas de gestión de la SST que ayudan a las empresas a aceptar y administrar la creación y mantenimiento de una cultura de seguridad y salud, y a incluirla entre sus responsabilidades primarias. En la nueva edición se presentan muestras de cómo un sistema general de evaluación incluiría medidas de evaluación de referencia, auditoría, autoinspección y autocorrección, investigación de accidentes, vigilancia médica y examen de la gestión.

El VIH/SIDA y el mundo del trabajo

La segunda edición tiene una sección completamente nueva sobre el VIH/SIDA en el trabajo y la forma en que la OIT ha respondido a esta epidemia, en previsión de su primer instrumento dedicado a este tema, la próxima Recomendación sobre el VIH y el SIDA en el mundo del trabajo. Es fundamental caer en la cuenta que el lugar de trabajo desempeña un papel importante en los esfuerzos nacionales y mundiales por combatir el VIH/SIDA. Aproximadamente 36 millones de personas de todo el mundo que viven con esta enfermedad están en edad de trabajar, y el 70 por ciento de ellas participan en un empleo formal o informal. ¿Cómo puede el lugar de trabajo ayudar a los trabajadores y sus familias y amigos que viven con el VIH/SIDA a mejorar su vida? En esta obra se presentan y amplían numerosos conceptos, entre ellos ideas sobre organización y creación de capacidad y métodos como la capacitación y apoyo en el lugar de trabajo; formas de hacer frente a la discriminación y mantener la confidencialidad; la igualdad de género; el fomento del asesoramiento y los análisis voluntarios de los empleados; y programas de asistencia a los trabajadores.

Seguridad química

En esta edición se incluye también una nueva sección sobre la seguridad química internacional. Entre las crecientes preocupaciones por la salud humana y ambiental, la prevención de la exposición a los riesgos químicos en el lugar de trabajo es un elemento importante de la SST. Las fichas internacionales de seguridad química (*International*

Chemical Safety Cards, ICSCs), que tratan de servir como referencia internacional para la información sobre la seguridad química, resumen de forma clara informaciones esenciales sobre la seguridad y salud en relación con las sustancias químicas, y está previsto que sean utilizadas en el lugar de trabajo por los trabajadores y por los responsables de la seguridad y la salud en ese contexto.

En los últimos años, las empresas pequeñas y medianas, en particular en las economías emergentes, recurren cada vez más a la producción y uso de sustancias químicas. En esos contextos, el acceso a personas con experiencia en la evaluación y control de la exposición a dichas sustancias es limitado. Por ello, se ha elaborado un nuevo planteamiento para el control de las sustancias químicas, basado en el establecimiento de “bandas de control”. Es un planteamiento complementario para proteger la salud de los trabajadores concentrando los recursos en los controles de exposición y agrupa las sustancias químicas en diferentes grupos, de acuerdo con su pulverulencia/volatilidad. Este método constituye la base del nuevo instrumento internacional de control de sustancias químicas de la OIT, el *International Chemical Control Toolkit* (ICCT).

Conclusión

El objetivo de esta obra es servir de guía o referencia para la formulación de políticas y programas de seguridad y salud en el trabajo, incluidas las relacionadas expresamente con el VIH/SIDA. En ella se incluyen los principios fundamentales de la seguridad y salud en el trabajo, basados en la filosofía de prevención y protección de la OIT, que emana del mandato de la Organización en el ámbito de la seguridad y salud en el trabajo. Los convenios, recomendaciones y códigos de prácticas que constituyen el “núcleo” de los instrumentos de la OIT sobre la SST plasman todos los principios, disposiciones y orientaciones técnicas necesarios para establecer, aplicar y gestionar los sistemas de SST. Se presentan en esta obra de manera que puedan resultar útiles para los encargados de la formulación de políticas (gobiernos y organizaciones de empleadores y trabajadores), los encargados de la aplicación práctica de las medidas para promover y proteger la seguridad y salud de los trabajadores en las empresas (directivos, supervisores, representantes de los trabajadores), los legisladores e inspectores de trabajo, así como las instituciones académicas.

Copyright © Organización Internacional del Trabajo 2008

Este resumen ejecutivo no constituye un documento oficial de la Organización Internacional del Trabajo. Las opiniones expresadas no reflejan necesariamente el punto de vista de la OIT. Las denominaciones utilizadas no implican la expresión de ninguna opinión por parte de la OIT sobre la situación jurídica de ningún país, área o territorio, ni sobre sus autoridades o sobre la delimitación de sus fronteras. La referencia a nombres de empresas y de productos y procesos comerciales no implica que la OIT los apoye, y el hecho de no mencionar una empresa, un producto o un proceso comercial concretos no denota desaprobación.

Este texto puede reproducirse libremente mencionando la fuente.

Departamento de Comunicación y de la Información Pública
Oficina Internacional del Trabajo
4 route des Morillons, 1211 Ginebra 22, Suiza

Para más información, visitar nuestro sitio web www.ilo.org

