



Oficina
Internacional
del Trabajo

A photograph showing two men in a rural market setting. The man on the left, wearing a white shirt and a colorful striped sarong, is holding a large metal scale and weighing produce. The man on the right, wearing a white t-shirt and a blue cap, is holding a clipboard and looking at the scale. They are standing in front of a large pile of green vegetables, including cucumbers and tomatoes. The background shows a blue tarp and a brick wall.

Mejora de la base de conocimientos para respaldar la promoción del trabajo decente en las zonas rurales

TRABAJO DECENTE EN LA ECONOMÍA RURAL
NOTAS DE ORIENTACIÓN DE POLÍTICAS

En la actualidad, el acceso de las mujeres y los hombres rurales al trabajo decente y al empleo productivo es uno de los retos más importantes que conlleva el desarrollo sostenible. Para poder medir el trabajo decente y darle seguimiento, es preciso elaborar información fiable y oportuna sobre cuestiones pertinentes en materia de empleo y trabajo, que pueda respaldar la investigación y sustentar los procesos de adopción de decisiones. Las zonas rurales en países de todo el mundo son áreas geográficas dinámicas que se caracterizan por contar con poblaciones, actividades económicas y características en cuanto a trabajo decente sumamente diversas y en constante cambio, cuya evolución con el paso del tiempo únicamente puede captarse a través de la elaboración y el análisis de dos tipos de indicadores de trabajo decente: por un lado, los estadísticos y, por otro, los inscritos en el marco jurídico. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) colabora estrechamente con los proveedores nacionales de datos y los mandantes tripartitos a fin de mejorar la base de conocimientos y, así, respaldar la promoción del trabajo decente en las zonas rurales al contribuir al establecimiento de un conjunto de indicadores factibles de trabajo decente desglosados por zonas rurales y urbanas y a su evaluación a medida que transcurre el tiempo. Tales indicadores ponen de manifiesto las prioridades nacionales, y son proporcionales a los recursos humanos y financieros disponibles, y a la infraestructura estadística nacional. En ese proceso, la OIT procura acompañar a las partes interesadas a nivel nacional en calidad de asociado técnico. Ofrece asesoramiento y asistencia técnica, mediante los cuales alienta la armonización de las prácticas y los métodos llevados a cabo en los países con las normas internacionales y las buenas prácticas en materia de estadísticas del trabajo, y proporciona productos para la creación de capacidad y el intercambio de conocimientos, como las publicaciones, los manuales, las directrices y las herramientas de la OIT en la esfera de la estadística.



Mejora de la base de conocimientos para respaldar la promoción del trabajo decente en las zonas rurales

1. Fundamento y justificación

En numerosos países, las economías rurales contribuyen significativamente a la creación de empleo y el crecimiento económico. Se calcula que, de los 5 980 millones de personas que viven en países en desarrollo, prácticamente 3 400 millones lo hacen en zonas rurales¹. El bienestar y los medios de subsistencia de los trabajadores rurales son fruto de todo un abanico de actividades productivas en diferentes sectores, en formas de trabajo tanto remuneradas como no remuneradas.

Los trabajadores rurales se han concentrado, tradicionalmente, en el sector agrícola, y en los países más pobres, muchos de ellos se han dedicado a la agricultura de subsistencia. Según un estudio de la OIT centrado en 54 países, la pobreza extrema entre los trabajadores responde a un fenómeno esencialmente rural. Al aplicar un umbral de pobreza de 1,25 dólares de los Estados Unidos de América al día, en el estudio se sugiere que prácticamente el 80 por ciento de los trabajadores pobres vive en zonas rurales². La pobreza afecta a las zonas rurales en mayor medida que a las zonas urbanas, y cabe señalar que las diferencias pueden ser considerables. En los países en desarrollo, la pobreza extrema en zonas rurales con frecuencia se asocia a un acceso restringido al mercado de trabajo, así como también a empleo de baja calidad.

La disponibilidad limitada de estadísticas sobre el trabajo rural dificulta la caracterización de los mercados de trabajo rurales, en particular en los países en desarrollo. Los datos disponibles en los repositorios internacionales de estadísticas del trabajo, como ILOSTAT³, señalan la existencia de considerables lagunas en los datos para diversos indicadores de trabajo decente por zonas rurales y urbanas. Tales indicadores son los siguientes: tasa de empleo informal; jóvenes que no están empleados; educación o formación; trabajadores con tasas de remuneración bajas; tasa de empleo precario; tasa de trabajadores de subsistencia; subempleo por insuficiencia de horas, o brecha salarial entre hombres y mujeres, por citar solo algunos de ellos. Al buscar información con desgloses adicionales, por ejemplo, por zonas rurales y urbanas, así como por sexo o edad, la escasez de datos se agudiza en mayor medida. Los indicadores desglosados por zonas rurales y urbanas disponibles con mayor frecuencia para un gran abanico de países son indicadores básicos del mercado de trabajo relacionados con el empleo, el desempleo y la fuerza de trabajo. Esa información no basta para que los países puedan captar adecuadamente las realidades del trabajo decente en las zonas rurales.

A fin de poder evaluar los progresos realizados en materia de trabajo decente en los planos nacional y subnacional —incluidas las zonas rurales y urbanas— es preciso contar con un conjunto adecuado de indicadores cuantitativos y cualitativos de trabajo decente a nivel nacional. Al tomar en consideración las prioridades de las políticas en pro del trabajo decente, los interlocutores sociales de los países, junto con las principales partes interesadas, como las oficinas nacionales de estadística, se encuentran en mejores condiciones para establecer un conjunto de indicadores pertinentes de trabajo decente desglosados por zona rural y urbana. Los indicadores seleccionados deberían evidenciar las necesidades en materia de políticas, así como la capacidad nacional para generar, analizar y difundir los indicadores.

El establecimiento de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible conlleva nuevas demandas de estadísticas, y representa una nueva oportunidad para la elaboración de indicadores relacionados con el trabajo decente en los planos nacional y subnacional (zonas urbanas y rurales). Se ha establecido un conjunto limitado de 14 indicadores de los ODS con miras a respaldar el seguimiento de alto nivel del trabajo decente a través de ese proceso. Por sí solo, ese conjunto no basta para realizar un seguimiento eficaz del trabajo decente a nivel nacional o subnacional, pero su establecimiento constituye una oportunidad para lograr la implicación de las partes interesadas y los donantes en la elaboración de un conjunto más amplio de indicadores específicos de trabajo decente y, además, podría permitir la realización de análisis de las zonas urbanas y rurales. Ello también podría comprender indicadores sobre instituciones rurales, como las cooperativas, las empresas sociales y las organizaciones de productores, entre otras. Esas iniciativas pueden contribuir a la determinación de estrategias de creación de capacidad y asistencia técnica cuya repercusión sea sostenible y duradera.

En la presente nota de orientación en materia de políticas se brinda información sobre el planteamiento de la OIT para mejorar la base de conocimientos estadísticos sobre trabajo decente en las zonas rurales. Además, habida cuenta de las distintas formas de trabajo presentes en las zonas rurales —remunerado y no remunerado—, unidas a la calidad deficiente del empleo que con frecuencia caracteriza a los empleos rurales, en la nota se aplica un enfoque que permite evaluar diversos aspectos del trabajo decente con arreglo a los requisitos de las distintas prioridades en materia de políticas. Asimismo, conviene dedicar una atención especial a la mejora de la base de conocimientos sobre los grupos de población rural más vulnerables.

¹ Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas: *World urbanization prospects: The 2014 revision* (Nueva York, 2014).

² OIT: *Tendencias Mundiales del Empleo de 2012: Prevenir una crisis mayor del empleo* (Ginebra, 2012), pág. 43.

³ Recurso disponible en la dirección siguiente: <http://www.ilo.org/ilostat/> [consulta realizada el 6 de noviembre de 2017].

2. Campo de aplicación y definiciones

El primer paso para tratar de evaluar los progresos en materia de trabajo decente en las zonas rurales pasa por comprender las normas internacionales sobre estadísticas del trabajo y el marco conceptual para medir el trabajo decente y su alcance. También resulta de utilidad para debatir acerca de las cuestiones relativas a la definición de los conceptos «rural» y «trabajadores rurales». En esta sección se proporciona una visión de conjunto de esos aspectos.

Normas internacionales sobre estadísticas del trabajo

La OIT organiza, desde 1923, la Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (CIET), que se reúne quinquenalmente. La CIET es el organismo normativo internacional reconocido en materia de estadísticas del trabajo. Las normas de la CIET orientan y facilitan la elaboración de estadísticas del trabajo en un sistema estadístico nacional integrado, basado en conceptos y definiciones comunes. También se conciben con objeto de promover la comparabilidad internacional de las estadísticas del trabajo y la coherencia de los conceptos y los métodos existentes en las diversas fuentes y ámbitos en un país.

La CIET cuenta entre sus participantes con expertos gubernamentales, en su mayoría representantes de ministerios de trabajo y oficinas nacionales de estadística, y también con organizaciones de empleadores y de trabajadores. Organizaciones regionales e internacionales, así como otros grupos de interés, participan en la CIET en calidad de observadores.

La CIET formula recomendaciones sobre temas concretos del ámbito de las estadísticas del trabajo en forma de resoluciones y directrices que, posteriormente, se someten a la consideración del Consejo de Administración de la OIT. Tras su aprobación por parte del Consejo de Administración, pasan a integrar el corpus de normas internacionales sobre estadísticas del trabajo. Esas normas suelen referirse a conceptos, definiciones, clasificaciones y otros procedimientos metodológicos, y tienen la consideración de «mejores prácticas» en las esferas respectivas.

Entre las normas cuyo alcance e incidencia son más importantes se encuentra la Resolución sobre las estadísticas del trabajo, la ocupación y la subutilización de la fuerza de trabajo adoptada por la 19.^a CIET, que tuvo lugar en octubre de 2013 (en lo sucesivo, la Resolución sobre estadísticas del

trabajo de la 19.^a CIET)⁴. En esa resolución se propone la siguiente definición del concepto estadístico de «trabajo»: «todas las actividades realizadas por personas de cualquier sexo y edad con el fin de producir bienes o prestar servicios para el consumo de terceros o para uso final propio». El concepto de trabajo es independiente del carácter formal o informal de la actividad, así como de su legalidad. En la Resolución sobre estadísticas del trabajo de la 19.^a CIET se establecen cinco formas de trabajo mutuamente excluyentes, a saber: 1) trabajo de producción para el autoconsumo; 2) trabajo en la ocupación; 3) trabajo en formación no remunerado; 4) trabajo voluntario, y 5) otras actividades productivas. La diferenciación entre formas de trabajo se basa en el destino previsto de la producción (para el autoconsumo final o bien para terceros, es decir, otras unidades económicas) y la naturaleza de la transacción (es decir, transacciones monetarias o no monetarias, y transferencias) a fin de ayudar a definir las formas de trabajo remunerado y no remunerado.

Las normas de la CIET abarcan un amplio abanico de temas. A continuación se enumeran algunos de ellos:

- trabajo, empleo y desempleo;
- subempleo;
- subutilización de la fuerza de trabajo;
- tiempo de trabajo;
- ingresos relacionados con el empleo;
- empleo en el sector informal;
- empleo informal;
- Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones (CIUO);
- Clasificación Internacional de la Situación en el Empleo (CISE);
- trabajo infantil;

⁴ Puede consultarse información adicional acerca de la Resolución sobre las estadísticas del trabajo, la ocupación y la subutilización de la fuerza de trabajo de la 19.^a CIET en la dirección siguiente: http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS_234036/lang-es/index.htm [consulta realizada el 6 de noviembre de 2017]

Mejora de la base de conocimientos para respaldar la promoción del trabajo decente en las zonas ruralesin rural areas

- estadísticas de ingresos y gastos de los hogares;
- índices de precios al consumidor;
- lesiones profesionales;
- huelgas y cierres patronales;
- seguridad social;
- convenios colectivos;
- costos laborales;
- incorporación de una perspectiva de género a las estadísticas del trabajo, y
- prácticas de difusión.

Marco de medición del trabajo decente

La Declaración de la OIT sobre la justicia social para una globalización equitativa adoptada por los Estados Miembros de la OIT en 2008 institucionalizó el concepto de trabajo decente y le otorgó un papel central en las políticas de la OIT por conducto del Programa de Trabajo Decente. En la Declaración se recomienda el establecimiento de indicadores o estadísticas adecuados para dar seguimiento a los progresos realizados en materia de trabajo decente a nivel de país.

En septiembre de 2008, la OIT convocó una Reunión tripartita internacional de expertos sobre la medición del trabajo decente. En ese contexto, adoptó un marco para medir el trabajo decente, que se presentó en la 18.^a CIET, celebrada en diciembre de 2008, y a principios de 2009 se sometió a la consideración del Consejo de Administración. Posteriormente, la OIT elaboró un manual con directrices específicas sobre el marco y los indicadores⁵.

El objetivo del marco de medición del trabajo decente consiste en ayudar a los mandantes de la OIT a evaluar los progresos realizados en materia de trabajo decente y ofrecer

información comparable para fines de análisis y elaboración de políticas. El marco contiene indicadores tanto cuantitativos (estadísticos) como cualitativos (marco jurídico), que se consideran fundamentales y se refuerzan mutuamente, a fin de realizar un seguimiento adecuado de los progresos alcanzados en el ámbito del trabajo decente. Se trata de una característica singular que diferencia el marco de medición del trabajo decente de cualquier otro marco de medición. El modelo del marco es universal, y puede adaptarse a las circunstancias y las prioridades nacionales. Asimismo, puede evolucionarse de forma dinámica con el paso del tiempo para que incluya las formas de trabajo remunerado y no remunerado.

En su sentido más amplio, el marco de medición del trabajo decente se aplica al conjunto de la población. Se ha concebido para abarcar a todas las personas que están ocupadas en trabajos productivos, o podrían estarlo, así como a las personas de la población de todas las edades que deberían estar protegidas frente a un conjunto mínimo de contingencias de seguridad social. Se aplica a todos los residentes habituales y, por tanto, cubre a los trabajadores migrantes y a los no migrantes, así como a los trabajadores de cualquier origen étnico o indígena. Asimismo, abarca a aquellos ocupados, o potencialmente ocupados, en formas de trabajo remunerado y no remunerado, según la definición de la Resolución sobre estadísticas del trabajo de la 19.^a CIET.

En el Programa de Trabajo Decente, el género es una preocupación de carácter transversal, en la medida en que el género es pertinente para todos los aspectos del trabajo decente y no solo un tema que debería abordarse de forma aislada. Para poner de manifiesto esa realidad, los indicadores de trabajo decente deberían medirse por separado para mujeres y hombres cuando ello fuera posible. En ese sentido, se ha publicado que, en los países en desarrollo, las mujeres llevan a cabo actividades agrícolas de subsistencia con mayor frecuencia que los hombres. Convendría destacar y analizar esos tipos de diferencias de género a fin de comprender las disparidades en el acceso al trabajo a cambio de una remuneración o beneficios entre los trabajadores rurales.

⁵ Para obtener más información, véase la publicación *Decent work indicators – Guidelines for producers and users of statistical and legal framework indicators* en la dirección siguiente: www.ilo.org/stat/Publications/WCMS_223121/lang-en/index.htm.

Mejora de la base de conocimientos para respaldar la promoción del trabajo decente en las zonas rurales

El marco de medición del trabajo decente se estructura en torno a diez dimensiones (véase la figura 1). En conjunto, esas dimensiones abarcan los cuatro objetivos estratégicos del Programa del Trabajo Decente, y constituyen las dimensiones estructurales del marco en las que se organizan los indicadores tanto estadísticos como del marco jurídico. Cabe indicar la existencia de un elemento sustantivo adicional, que facilita a los usuarios de los datos información sobre el contexto económico y social del trabajo decente. Actualmente, el marco incluye 71 indicadores estadísticos y 21 indicadores del marco jurídico, que se distribuyen entre las diez dimensiones y el elemento sustantivo sobre el contexto económico y social del trabajo decente.

Los 14 indicadores sobre los ODS relacionados con el trabajo decente de los que la OIT es la organización responsable concuerdan perfectamente con los indicadores de trabajo decente seleccionados del marco de medición del trabajo decente. Muchos de los indicadores del citado marco y los ODS pueden desglosarse por zonas rurales y urbanas a fin de facilitar el seguimiento del trabajo decente en las zonas rurales.

Definición de zonas rurales y urbanas

La definición de zonas rurales y urbanas con arreglo al uso que se da a esos términos en el ámbito de las estadísticas del trabajo, o en otras esferas de la estadística, es una cuestión compleja porque no se dispone de directrices estadísticas internacionales que permitan una presentación armonizada y coherente de los datos. En la actualidad, se aplica todo un abanico de criterios diferentes a las definiciones nacionales de zonas rurales y urbanas, hecho que evidencia la profusión de realidades geográficas y socioeconómicas que imperan en países de todo el mundo.

Esa situación plantea serios problemas al tratar de elaborar comparaciones de estadísticas del trabajo por zona rural y urbana entre países o incluso al tratar de elaborar estimaciones regionales o mundiales de diferentes indicadores, incluidas las tasas de participación en la fuerza de trabajo, la brecha salarial entre hombres y mujeres, las tasas de desempleo juvenil o las tasas de trabajo infantil.

Figura 1. Las diez dimensiones del marco de medición del trabajo decente

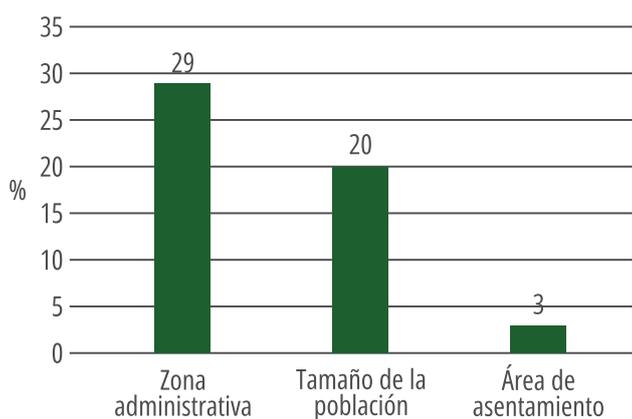


Fuente: OIT, 2017.

Mejora de la base de conocimientos para respaldar la promoción del trabajo decente en las zonas rurales sin rural areas

La OIT ha elaborado un inventario de definiciones estadísticas a nivel de país de zonas rurales y urbanas para 214 países y territorios, circunstancia que corrobora la elevada heterogeneidad de las definiciones⁶. Con frecuencia, los países definen las zonas urbanas, pero no proporcionan ninguna definición específica de las zonas rurales. Ello indica que, en muchos países, las zonas rurales están definidas, de facto, por las zonas urbanas, hecho que demuestra que estas últimas son las que reciben mayor atención, mientras que las zonas rurales se convierten en una categoría residual. La mayoría de los países (52 por ciento) basan sus definiciones en un único criterio, la mayoría de las veces la zona administrativa, el tamaño de la población o el tipo de área de asentamiento (figura 2). Cabe señalar, asimismo, que la preponderancia de las actividades agrícolas no se suele utilizar como criterio único.

Figura 2. Porcentaje de países que aplican un único criterio para definir las zonas rurales y urbanas según el criterio principal



Fuente: OIT, 2017.

Los valores se proporcionan como porcentaje de 214 países, en el 52 por ciento de los cuales se aplicó un único criterio.

Definición de trabajador y trabajador rural

La CIET ha adoptado una definición estadística del concepto de trabajo, pero no ha definido de forma explícita el término «trabajador». Según la Resolución sobre estadísticas del trabajo de la 19.ª CIET, por «trabajo» se entienden las actividades productivas llevadas a cabo dentro de la frontera general de la producción del Sistema de Cuentas Nacionales (SCN) y, por extensión, puede entenderse que un «trabajador» es toda persona que desempeña una o varias de las cinco formas de trabajo definidas en la Resolución durante un determinado período de referencia. Así, un «trabajador rural» puede definirse, para fines estadísticos, como un trabajador ocupado en cualquier trabajo o actividad laboral ubicado en una zona rural durante un determinado período de referencia. Esa cuestión merece una atención especial en la medición de encuestas, porque en las encuestas de hogares a menudo se da por sentado que la ubicación geográfica del hogar o de la vivienda es la misma que la ubicación geográfica del trabajo o de las actividades laborales de la persona. Sin embargo, puede que determinados trabajadores vivan en una zona geográfica y trabajen en otra. En la figura 3 se representa esa realidad: en las celdas segunda y tercera se consignan situaciones en que el hogar del trabajador se encuentra en una zona geográfica, pero su trabajo o actividad laboral se encuentra en otra.

Figura 3. Ubicación del hogar del trabajador frente a la ubicación de su trabajo o actividad laboral

	Hogar urbano	Hogar rural
Trabajo o actividad laboral en el ámbito urbano	Hogar urbano y trabajo o actividad en el ámbito urbano 1	Hogar rural y trabajo o actividad en el ámbito urbano 2
Trabajo o actividad laboral en el ámbito rural	Hogar urbano y trabajo o actividad en el ámbito rural 3	Hogar rural y trabajo o actividad en el ámbito rural 4

Fuente: OIT, 2017.

⁶ P. S. Robles, H. Kashef y M. Castillo: *Definitions of rural/urban areas for use in labour statistics: Analysis of the most common criteria used*, Departamento de Estadística (Ginebra, OIT, 2016).

Mejora de la base de conocimientos para respaldar la promoción del trabajo decente en las zonas rurales

3. Enfoque de la OIT

En su labor encaminada a garantizar que los mandantes estén mejor preparados para promover el trabajo decente en aras de unos medios de subsistencia rurales sostenibles, la OIT hace hincapié en el fortalecimiento de la base de conocimientos a nivel de país en materia de estadísticas sobre el trabajo rural y su análisis. En particular, el enfoque de la OIT con respecto a la mejora de la base de conocimientos estadísticos sobre el trabajo decente y el empleo productivo en las zonas rurales se centra en los componentes que se enumeran a continuación:

- 1) creación de capacidad en materia de normas de la CIET, marcos de indicadores, definiciones de zonas rurales y urbanas, medición de grupos étnicos e indígenas y temas conexos (cuando proceda);
- 2) examen de los instrumentos y métodos para la realización de encuestas de hogares;
- 3) asistencia técnica brindada a los países;
- 4) elaboración y divulgación de indicadores de los ODS y de trabajo decente desglosados por zonas rurales y urbanas;
- 5) análisis y divulgación de los indicadores disponibles, y
- 6) participación en grupos de expertos y foros internacionales, iniciativas que llevan aparejado el establecimiento de alianzas de colaboración; a su vez, cada uno de esos componentes se debate con mayor detenimiento.

1) Uno de los componentes fundamentales del enfoque de la OIT es la creación de capacidad en materia de estadísticas del trabajo, dedicando una atención especial a las zonas rurales y haciendo hincapié en los grupos susceptibles de sufrir discriminación, en particular las mujeres y los jóvenes del ámbito rural. La estrategia de creación de capacidad se basa en un enfoque dual. En primer lugar, trata de reforzar la capacidad nacional con respecto a la elaboración y el análisis de estadísticas del trabajo pertinentes y oportunas, que estén en sintonía con las normas de la CIET y los indicadores y el marco de medición del trabajo decente. Ello comprende indicadores de los ODS relacionados con el trabajo decente. Al mismo tiempo, insiste en la mejora de las bases de conocimientos de los mandantes. Algunos de los ámbitos específicos son las definiciones estadísticas de las zonas rurales y urbanas, así como temas pertinentes para la medición del trabajo decente en las zonas rurales.

Incluyen la medición de la ubicación del trabajo, los grupos étnicos e indígenas, cuestiones relacionadas con el trabajo decente que afectan a las mujeres del ámbito rural, el trabajo infantil, la producción de alimentos de subsistencia, la determinación de un diseño de muestreo adecuado que permita obtener estimaciones fiables en las zonas rurales, etc. A medida que se disponga de directrices para la realización de mediciones y ejemplos de mejores prácticas, se debatirá acerca de otras cuestiones pertinentes, como las estadísticas sobre cooperativas y otras organizaciones y empresas de la economía social y solidaria, y se estudiará su función en la medición del trabajo decente. Las actividades de creación de capacidad se destinan específicamente a los proveedores de estadísticas oficiales, como las oficinas nacionales de estadística y los ministerios de trabajo, mientras que las actividades futuras también incluirán el refuerzo de la base de conocimientos de los usuarios de datos, con inclusión de los mandantes tripartitos de la OIT. Los informes⁷ sobre actividades de creación de capacidad permiten determinar las prioridades de seguimiento que los participantes destacan, en especial para cualquier examen metodológico o para la asistencia técnica.

2) **El examen de los instrumentos y métodos para la realización de encuestas de hogares** se lleva a cabo para subregiones determinadas con miras a comprender los indicadores y los desgloses que pueden capturarse mediante los cuestionarios para encuestas de hogares actualmente disponibles y el grado en que las secuencias de preguntas concuerdan con las normas internacionales sobre estadísticas del trabajo adoptadas por la CIET. Además, esos exámenes pueden redundar en el establecimiento de buenas prácticas para la medición de aspectos como la ubicación del trabajo (zona rural o urbana) y la medición de grupos étnicos o indígenas o de idiomas nacionales o indígenas. Esos últimos guardan relación con subpoblaciones que es más probable que se encuentren en zonas rurales y remotas. Un examen de los métodos de estratificación y los ámbitos de estimación en la determinación del diseño de muestreo ayuda a comprender si es factible obtener estimaciones de calidad de determinados indicadores desglosados por

⁷ Un ejemplo es el informe para el taller organizado para fortalecer las capacidades nacionales en cinco países del África Occidental en materia de estadísticas sobre el trabajo rural para la promoción del trabajo decente. D. Lawani et al.: *Atelier régional de renforcement des capacités nationales dans les statistiques du travail en milieu rural en vue de la promotion du travail décent dans les États en situation de fragilité* (Abidján y Ginebra, Oficina Regional de la OIT para África y Departamento de Estadística de la OIT, 2016).

Mejora de la base de conocimientos para respaldar la promoción del trabajo decente en las zonas rurales y áreas rurales

zonas rurales y urbanas. Los resultados del examen se facilitan a países concretos durante la celebración de talleres de creación de capacidad.

- 3) La OIT **presta asistencia técnica** a aquellos países que deseen reforzar su elaboración de estadísticas del trabajo e indicadores de trabajo decente desglosados por zonas rurales y urbanas. Esa labor procura complementar las constantes actividades de prestación de asistencia técnica para el diseño de cuestionarios destinados a encuestas de la fuerza de trabajo. Para ello, se establecen alianzas de colaboración con los países a fin de analizar pruebas cualitativas y cuantitativas de aspectos concretos que pueden resultar de interés para el estudio del trabajo decente en zonas rurales. En particular, las pruebas podrían centrarse en la medición de la ubicación del trabajo de los encuestados (zonas rurales o urbanas) y el origen étnico de los trabajadores, así como las secuencias de preguntas, con miras a elaborar indicadores de los ODS y de trabajo decente. La OIT está inmersa en la elaboración de material de orientación y guías prácticas como herramientas que respalden la aplicación de las normas internacionales adoptadas en virtud de la Resolución sobre estadísticas del trabajo de la 19.^a CIET. Incluye orientación sobre cómo medir la producción para autoconsumo de bienes de trabajo (y la producción de alimentos de subsistencia), que debe ponerse a disposición de los países. La OIT también está preparada para facilitar asistencia técnica para la determinación de diseños de muestreo que permitan generar estimaciones fiables sobre indicadores concretos para ámbitos rurales.
- 4) Gracias a la **elaboración y la divulgación de indicadores de trabajo decente desglosados por zonas rurales y urbanas**, los usuarios de los datos pueden analizar niveles y tendencias de los indicadores en un determinado país. A nivel nacional, se recopilan datos y metadatos de diferentes fuentes oficiales y, en una situación idónea, se almacenan en una única plataforma a fin de facilitar su consulta. Los datos de la OIT se almacenan en ILOSTAT, un repositorio de estadísticas del trabajo. El conjunto de indicadores desglosados por zonas rurales y urbanas puede ayudar a definir un perfil de trabajo decente de referencia para cada país, y puede utilizarse para señalar los progresos realizados en años posteriores. La información recopilada en ILOSTAT permite destacar las lagunas de datos por país, indicador, año y desgloses, incluidos grupos destinatarios como las mujeres y los jóvenes.

- 5) Mediante **los análisis de los indicadores del mercado de trabajo desglosados por zonas rurales y urbanas disponibles, y su divulgación por conducto de informes**, los usuarios de los datos pueden comprender los niveles (esto es, estimaciones en un determinado punto temporal) y las tendencias (esto es, cambios en las estimaciones con el paso del tiempo) manifestados. En especial, incluyen los déficits más graves del mercado de trabajo que se producen en las zonas rurales y entre los grupos vulnerables a la discriminación, como las mujeres y los jóvenes⁸. Esos informes también constituyen una oportunidad para señalar problemas como la falta de comparabilidad de los datos entre países, que evidencian diferentes definiciones conceptuales de las zonas rurales y urbanas, y también, de una forma más general, las graves lagunas de datos con respecto a los indicadores de trabajo decente desglosados por zonas rurales y urbanas.
- 6) **La participación en grupos de expertos y foros internacionales relacionados con las estadísticas sobre el trabajo rural y su análisis** brinda a la OIT la oportunidad de poner en común sus conocimientos y, así, contribuir a la determinación de estrategias y la adopción de decisiones por parte de asociados mundiales que pueden incidir tanto en la base de conocimientos como en la promoción del trabajo decente en las zonas rurales.

Finalmente, la OIT admite la importancia del **establecimiento de alianzas de colaboración entre organizaciones internacionales y asociados para el desarrollo con miras a apoyar el fortalecimiento de la elaboración de estadísticas sobre el trabajo rural y su análisis**. Además de una colaboración más intensa con las oficinas nacionales de estadística y los interlocutores sociales de la OIT, la Organización aspira a reforzar las asociaciones de colaboración establecidas con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y los asociados regionales, y busca nuevas oportunidades para forjar otras alianzas de colaboración.

⁸ Por ejemplo, el libro *Panorama Laboral Temático* sobre el empleo rural en América Latina y la región del Caribe, y los informes de referencia de la OIT sobre empleo mundial, protección social y salarios mundiales son fuentes fundamentales de información y referencia en cuanto a estadísticas sobre empleo rural y seguridad social, respectivamente.

4. Experiencia de la OIT hasta el presente

Durante los inicios de su historia, la OIT participó en la recopilación de información estadística sobre los mercados de trabajo rurales, pero con posterioridad la Organización eliminó esa cuestión de su larga lista de diferentes prioridades. Actualmente, se elaboran y analizan algunos datos de estadísticas del mercado de trabajo rural para países concretos, aunque, por lo general, se dispone de escasa información sobre recopilaciones internacionales de indicadores de trabajo decente desglosados por zonas rurales y urbanas o análisis de tales indicadores.

A partir de 2014, coincidiendo con el establecimiento de la promoción del trabajo decente en la economía rural como una de las esferas de importancia decisiva en el programa de trabajo de la OIT, la Organización empezó a reforzar la base de conocimientos sobre la materia. Como resultado, se establecieron los primeros indicadores de trabajo decente desglosados por zonas rurales y urbanas. En consecuencia, se preparó un inventario de definiciones estadísticas de los conceptos rural y urbano que emplean las oficinas de estadística de todo el mundo, y se definieron los enfoques que las organizaciones internacionales utilizan para definir las zonas rurales y urbanas con fines estadísticos. Del examen correspondiente se desprendió que no existe una única definición normalizada del concepto de zonas rurales que pueda aplicarse a todos los países, ni siquiera a los países de una misma región.

La encuesta estadística de la OIT, que se envía cada año a las oficinas nacionales de estadística y los ministerios de trabajo de todo el mundo, ha empezado a recopilar información sobre indicadores clave del mercado de trabajo desglosados por zonas rurales y urbanas. Además, la OIT mantiene un repositorio de microdatos sobre encuestas de hogares para países concretos, que se ha utilizado para procesar indicadores de trabajo decente específicos desglosados por zonas rurales y urbanas para determinados países. Las estadísticas elaboradas están a disposición del público en el sitio web de ILOSTAT.

Al proseguir con su labor para encarar lagunas significativas en materia de datos, recientemente la OIT ha empezado a analizar los indicadores del mercado de trabajo desglosados por zonas rurales y urbanas que están disponibles. La escasez de estadísticas del trabajo de calidad, la falta de aplicación de la Resolución sobre estadísticas del trabajo de la 19.ª CIET, así como la falta de una definición internacional de zonas rurales y urbanas aplicada normalmente dificulta en gran medida el análisis

de la situación del mercado de trabajo en diferentes países. Asimismo, la falta de armonización en los métodos y las definiciones conceptuales limita la posibilidad de elaborar estimaciones regionales o mundiales, e incluso de obtener promedios para un conjunto reducido de países.

En un informe reciente de la OIT⁹ se analizan las diferencias entre zonas rurales y urbanas en el mercado de trabajo en países de todo el mundo, pero sin tratar de establecer una comparación entre regiones o países a causa de la falta de una definición armonizada del concepto de zonas rurales y urbanas. En el informe se destacan las importantes lagunas en cuanto a estadísticas del trabajo desglosadas por zonas rurales y urbanas y el efecto limitante que ello ejerce en la elaboración de un análisis más exhaustivo.

Otro ejemplo de las iniciativas de la OIT encaminadas a mejorar la base de conocimientos sobre trabajo decente en la economía rural y perfeccionar los servicios que presta a los mandantes es la labor de investigación metodológica en materia de encuestas de hogares. Para llevarla a cabo, se ha aplicado un enfoque subregional, centrado en países específicos de tres subregiones durante el período 2016-2017: Estados frágiles del África Occidental francófona, la región de Asia y el Pacífico, y la región de la Comunidad para el Desarrollo del África Meridional (SADC). La OIT ha revisado los cuestionarios de las encuestas de hogares y ha preparado un inventario de métodos para la determinación del diseño de muestreo relacionados con la estratificación y los ámbitos de estimación para zonas rurales y urbanas. Para países concretos de la región de Asia y el Pacífico, se confeccionaron cuadros con indicadores clave de trabajo decente desglosados por zonas rurales y urbanas a partir de conjuntos de microdatos y, posteriormente, se analizaron. El examen resumido del trabajo de investigación para los países específicos de la región de Asia y el Pacífico se ha documentado en un informe de la OIT¹⁰.

La creación de capacidad relacionada con la medición del trabajo decente, la aplicación de las normas de la CIET, la incorporación de una perspectiva de género a las estadísticas del trabajo y otras cuestiones conexas constituyen una esfera fundamental de la labor de la OIT. A nivel mundial, la OIT organiza la Academia de Estadísticas y Análisis del

⁹ D. Levakova: *Rural workers in the spotlight: Labour market situation and data challenges* (Ginebra, Departamento de Estadística de la OIT, próximamente).

¹⁰ D. Lawani: *ILO methodological study of household surveys and construction of key rural-urban disaggregated decent work indicators in selected Asia-Pacific countries* (Ginebra, OIT, próximamente).

Mejora de la base de conocimientos para respaldar la promoción del trabajo decente en las zonas ruralesin rural areas

Mercado Laboral, que congrega a unos 90 participantes de todas las regiones del mundo. Se llevan a cabo actividades de creación de capacidad por subregión con miras a poner en común con los países las conclusiones de la labor de investigación metodológica de la OIT sobre encuestas de hogares, e intercambiar los conocimientos adquiridos en otras cuestiones pertinentes afines a la medición del trabajo decente y su seguimiento en zonas rurales. Según proceda para las economías rurales de regiones específicas, se presta una atención particular a los grupos socialmente desfavorecidos, puesto que son susceptibles de sufrir discriminación por diversos motivos. Con frecuencia, esos grupos cuentan entre sus integrantes con mujeres, niños y también grupos étnicos e indígenas. Los informes resultantes de los talleres brindan la oportunidad de determinar, de la mano de los países, medidas de seguimiento. Por ejemplo, tras el informe surgido del taller para reforzar las capacidades nacionales de los países del África Occidental en materia de estadísticas sobre el trabajo rural para la promoción del trabajo decente, celebrado en junio de 2016, la OIT brindó asistencia técnica de seguimiento a determinados países participantes.

El Centro Internacional de Formación de la OIT organiza la Academia sobre desarrollo rural, en la que se aborda la medición del trabajo decente en zonas rurales. Además, la OIT también ha organizado un breve seminario web centrado en las estadísticas sobre el trabajo rural.

Para intercambiar conocimientos, constituir redes y demostrar su liderazgo en el ámbito de las estadísticas sobre trabajo rural y trabajo decente, la OIT participa periódicamente en diversos grupos de expertos y foros internacionales. A modo de ejemplo, cabe citar la participación de la OIT en la séptima Conferencia Internacional sobre Estadísticas Agrícolas (ICAS), donde presidió una sesión dedicada a la medición del empleo agrícola, las condiciones de trabajo, el trabajo infantil y forzoso, los empleos verdes y la gestión del capital humano, y en la que presentó un documento¹¹, así como también su participación en calidad de experto en una Reunión de expertos sobre la definición de zonas rurales, organizada como acto paralelo de la séptima ICAS. Además, la OIT participó activamente en una consulta con expertos sobre la definición de una metodología para una sistema de información sobre medios de vida rurales e indicadores de los ODS sobre productividad e ingresos de los pequeños productores organizada por la FAO. Asimismo, contribuyó al desarrollo de la Encuesta Agrícola y Rural Integrada (AGRIS) de la FAO, un programa de recopilación de datos multianual y modular de base agrícola, que se lleva a cabo a lo largo de un ciclo de diez años de forma sincronizada con el censo agrícola.

¹¹ M. Castillo, D. Levakova y H. Kashef: *Measuring and monitoring decent work in rural areas in support of sustainable development*. Documento presentado durante la séptima ICAS (Roma, octubre de 2016).

5. Orientaciones prácticas y recursos

La orientación y los recursos de la OIT en materia de estadísticas del trabajo y del ámbito rural abarca, en un sentido más amplio, un espectro de productos que comprende recursos que abordan específicamente las estadísticas sobre el trabajo rural, las normas internacionales relacionadas con las estadísticas del trabajo, la base de datos en línea ILOSTAT, las publicaciones y los manuales estadísticos de la OIT, y los recursos de formación. A continuación se facilita información sobre cada una de esas categorías de recursos.

Recursos en materia de estadísticas sobre el trabajo rural¹²

Esos recursos incluyen un inventario de definiciones estadísticas de zonas rurales y urbanas a nivel de país para 214 países y territorios, un inventario de prácticas utilizadas por las organizaciones internacionales con respecto a tipologías y definiciones del ámbito rural y urbano, y un análisis de la información. La OIT también ha definido el conjunto disponible de indicadores clave de trabajo decente por país. La labor de investigación metodológica sobre encuestas de hogares para países específicos ha supuesto la elaboración de presentaciones, análisis e informes de talleres para regiones y países determinados.

La OIT ha elaborado el conjunto de indicadores del mercado de trabajo desglosados por zonas rurales y urbanas que está disponible en ILOSTAT y ha velado por su difusión, al mismo tiempo que ha analizado parte de la información sobre el mercado de trabajo de países específicos. Las presentaciones que la OIT ha realizado ante foros internacionales y los exámenes que expertos han realizado de las estadísticas sobre el trabajo rural, junto con la labor en materia de indicadores que asociados como la FAO y el Banco Mundial han llevado a cabo, también constituyen un valioso conjunto de materiales de referencia (por ejemplo, el documento presentado durante la séptima ICAS titulado *Measuring and monitoring decent work in rural areas in support of sustainable development*) (disponible en inglés).

Normas internacionales relacionadas con las estadísticas del trabajo¹³

Existen dos tipos de normas internacionales sobre estadísticas del trabajo: por un lado, convenios y recomendaciones, adoptados por la Conferencia Internacional del Trabajo, y, por otro, resoluciones y directrices, adoptadas por la CIET. El corpus de normas internacionales sobre estadísticas del trabajo está mayoritariamente formado por la normativa adoptada por la CIET. Si bien esas normas no se centran específicamente en las estadísticas sobre el trabajo rural, realizan una contribución inestimable a la mejora de la base de conocimientos estadísticos en materia de trabajo decente en zonas rurales.

Base de datos en línea ILOSTAT¹⁴

ILOSTAT es la base de datos en línea de la OIT, que contiene información estadística para un conjunto de indicadores. Se dispone de un amplio abanico de indicadores sobre trabajo decente en dicha base de datos, pero las esferas temáticas que cuentan con datos desglosados por zona rural se limitan a población en edad de trabajar, empleo, desempleo y fuerza de trabajo y protección social.

Publicaciones y manuales estadísticos de la OIT

La OIT ha elaborado una serie de publicaciones y manuales con miras a difundir los conocimientos adquiridos sobre diversos temas relacionados con las estadísticas del trabajo. Los manuales estadísticos brindan orientación a los países sobre la aplicación de las normas estadísticas y las mejores prácticas en los programas nacionales de recopilación de datos relativos a las estadísticas del trabajo. Esas publicaciones abarcan temas pertinentes para reforzar la base de conocimientos sobre trabajo decente en la economía rural, incluida la orientación sobre indicadores de trabajo decente, las estadísticas sobre salarios, la medición de la informalidad, el trabajo infantil, los indicadores de diálogo social, y los trabajadores voluntarios. A continuación se enumeran las publicaciones más importantes:

¹² Para obtener más información, véase el recurso siguiente: <http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/statistics-overview-and-topics/rural-labour/lang-en/index.htm> [última consulta realizada el 6 de noviembre de 2017].

¹³ Para obtener más información, véase el recurso siguiente: www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/lang-en/index.htm [última consulta realizada el 6 de noviembre de 2017].

¹⁴ Para obtener más información, consúltese ILOSTAT en la dirección siguiente: www.ilo.org/ilostat/ [última consulta realizada el 6 de noviembre de 2017].

Mejora de la base de conocimientos para respaldar la promoción del trabajo decente en las zonas rurales

- Portal de publicaciones del Departamento de Estadística de la OIT¹⁵
- Manuales estadísticos de la OIT¹⁶
- Estadísticas sobre trabajo infantil¹⁷
- Decent Work Indicators: Guidelines for producers and users of statistical and legal framework indicators¹⁸
- La medición de la informalidad: Manual estadístico sobre el sector informal y el empleo informal¹⁹
- An integrated framework for wages statistics: A manual on methods²⁰
- Programa de formación del Departamento de Estadística de la OIT²¹
- Academia sobre desarrollo rural del Centro Internacional de Formación de la OIT²²
- La Academia de Estadísticas y Análisis del Mercado Laboral del Centro Internacional de Formación de la OIT²³
- Portales de interés de la OIT
- Departamento de Estadística de la OIT
- Portal de la OIT sobre agricultura, plantaciones y otros sectores rurales
- Portal de la OIT sobre la medición del trabajo decente²⁴
- Portal de la OIT sobre trabajo decente y la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible²⁵

Recursos de formación

La OIT ha elaborado materiales de formación, que utiliza periódicamente en talleres, seminarios y otros foros, así como videos y herramientas en línea. Asimismo, la Organización no deja de preparar nuevos materiales y guías prácticas, en particular para brindar orientación sobre la aplicación de la Resolución sobre estadísticas del trabajo de la 19.ª CIET a las encuestas de hogares. La Academia de la OIT sobre desarrollo rural y la Academia de Estadísticas y Análisis del Mercado Laboral brindan oportunidades para intercambiar información a fin de mejorar la base de conocimientos relativa a las estadísticas sobre el trabajo rural. La OIT ha elaborado herramientas de formación relacionadas con la aplicación de la Resolución sobre estadísticas del trabajo de la 19.ª CIET, así como también con la incorporación de una perspectiva de género a las estadísticas de trabajo. Se enumeran a continuación:

¹⁵ Véase: <http://www.ilo.org/stat/Publications/lang-es/index.htm> [última consulta realizada el 6 de noviembre de 2017]

¹⁶ Véase: www.ilo.org/stat/Publications/statistical-manuals/lang-es/index.htm [última consulta realizada el 6 de noviembre de 2017]

¹⁷ Véase: www.ilo.org/ipecc/ChildlabourstatisticsSIMPOC/lang-es/index.htm [última consulta realizada el 6 de noviembre de 2017]

¹⁸ Véase: www.ilo.org/stat/Publications/WCMS_223121/lang-es/index.htm [última consulta realizada el 6 de noviembre de 2017]

¹⁹ Véase: http://www.ilo.org/global/publications/ilo-bookstore/order-online/books/WCMS_222986/lang-es/index.htm [última consulta realizada el 6 de noviembre de 2017]

²⁰ Véase: www.ilo.org/global/statistics-and-databases/WCMS_315657/lang-en/index.htm [última consulta realizada el 6 de noviembre de 2017]

²¹ Véase: <http://www.ilo.org/stat/Areasofwork/Training/lang-es/index.htm> [última consulta realizada el 6 de noviembre de 2017]

²² Véase: http://www.itcilo.org/es/areas-de-especializacion/desarrollo-rural/academia-sobre-desarrollo-rural-hacia-el-trabajo?set_language=es [última consulta realizada el 6 de noviembre de 2017]

²³ Véase: http://www.ilo.org/stat/Areasofwork/Training/WCMS_551491/lang-es/index.htm [última consulta realizada el 6 de noviembre de 2017]

²⁴ Véase: www.ilo.org/integration/themes/mdw/lang-en/index.htm [última consulta realizada el 6 de noviembre de 2017]

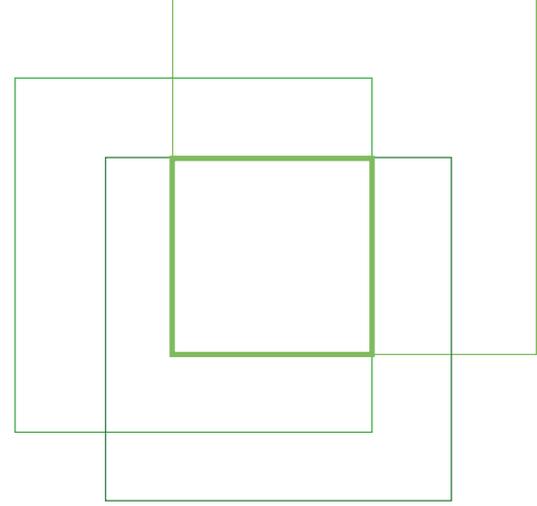
²⁵ Véase: <http://www.ilo.org/global/topics/sdg-2030/lang-es/index.htm> [última consulta realizada el 6 de noviembre de 2017]





Namibia Breweries Ltd.

Visión general de las notas de orientación de políticas sobre la promoción del trabajo decente en la economía rural



Apoyo al crecimiento agrícola incluyente para mejorar los medios de vida y la seguridad alimentaria

- Trabajo decente para la seguridad alimentaria y los medios de vida resilientes
- Trabajo decente y productivo en la agricultura

Promoción de la diversificación económica e impulso de la transformación productiva para el empleo rural

- Diversificación económica de la economía rural
- Promoción del trabajo decente para los trabajadores rurales en la base de la cadena de suministro
- El papel de las empresas multinacionales en la promoción del trabajo decente en las zonas rurales
- Transición a la formalidad en la economía rural informal
- El turismo sostenible: un catalizador del desarrollo socioeconómico inclusivo y la reducción de la pobreza en las zonas rurales

Promoción del acceso a los servicios, la protección y las inversiones intensivas en empleo

- Facilitación del acceso a servicios de calidad para promover el crecimiento y el desarrollo social en la economía rural
- Extensión de la protección social a la economía rural
- Desarrollo de la economía rural por medio de la inclusión financiera: el papel del acceso a la financiación
- Inversiones intensivas en empleo destinadas a infraestructuras rurales para el desarrollo económico, la protección social y ambiental y el crecimiento incluyente

Afianzamiento de la sostenibilidad y aprovechamiento de los beneficios derivados de los recursos naturales

- Transición justa hacia una economía rural resiliente y sostenible
- Trabajo decente en la silvicultura
- Aprovechamiento del potencial de las industrias extractivas
- Agua para una mejor subsistencia en los medios de vida rurales

Fomento de la participación de la población rural mediante la organización y la promoción de los derechos, las normas y el diálogo social

- Los derechos en el trabajo en la economía rural
- Promoción del diálogo social en la economía rural
- Fortalecimiento del desarrollo local en las zonas rurales mediante cooperativas y otras empresas y organizaciones de la economía social y solidaria
- Trabajo decente para los pueblos indígenas y tribales en la economía rural
- Fomento de la autonomía de la mujer en la economía rural
- Trabajo decente para los jóvenes de las zonas rurales
- Promoción de políticas de migración laboral justas y eficaces en la agricultura y las zonas rurales

Mejorar la base de conocimientos del trabajo decente en la economía rural

- Mejora de la base de conocimientos para respaldar la promoción del trabajo decente en las zonas rurales

Para más información, visite nuestro sitio web: www.ilo.org/rural o escribámonos a: rural@ilo.org

Copyright © Organización Internacional del Trabajo – Primera edición (2019)

Este documento forma parte de la cartera de notas de orientación sobre la promoción del trabajo decente en la economía rural https://www.ilo.org/global/topics/economic-and-social-development/rural-development/WCMS_436225/lang-es/index.htm