



Organisation
internationale
du Travail

Stimuler les économies locales

Relever les défis mondiaux et locaux

Les régions, localités et villes du monde entier se tournent de plus en plus vers des stratégies de développement économique local (DEL) en réponse aux défis de la mondialisation et à la décentralisation. Alors que des zones ayant des entreprises concurrentielles ont été capables de prospérer dans l'économie internationale, des régions moins compétitives ont souffert du chômage ou d'emploi de qualité moindre. Les autorités locales assument des responsabilités toujours plus grandes dans l'élaboration et la mise en œuvre de stratégies qui s'appuient sur le potentiel économique local et luttent contre la pauvreté, le chômage et les obstacles au développement des entreprises.

La multiplication des opportunités pour les initiatives locales n'est pas dépourvue de difficultés. Les autorités locales ont-elles les capacités et les ressources nécessaires pour assumer ces nouvelles fonctions? Quelles sont les bonnes pratiques pour promouvoir le travail décent au niveau local? Comment assurer la participation du secteur privé, des partenaires sociaux, des femmes et des jeunes? Et comment inscrire les stratégies locales dans le cadre des politiques nationales? Comment les entreprises multinationales peuvent-elles contribuer de manière durable au développement des économies locales?

L'approche de l'OIT en matière de développement économique local

Études de cas sur le développement local

- Adoption du DEL au plan national au Ghana suite au succès de forums sur le DEL;
- Promotion de la paix par le développement économique et la création d'emploi dans deux districts du Népal;
- Lire plus ci-après.

L'approche de l'OIT du développement économique local vise à promouvoir le travail décent - des emplois productifs assurant un revenu équitable, fournissant une protection sociale, et permettant aux hommes et aux femmes de contribuer utilement au processus de développement. Elle y parvient en:

- se centrant sur une zone ou un territoire déterminé;
- ciblant des secteurs ayant un potentiel économique;
- reliant la qualité de l'emploi à la compétitivité des entreprises;
- renforçant les capacités des acteurs locaux et nationaux;
- impliquant les organisations d'employeurs et de travailleurs et de l'économie sociale et solidaire;
- donnant la priorité aux stratégies et aux outils qui profitent aux pauvres.

Le développement économique local va au-delà de la simple croissance économique. Il permet aux femmes et aux hommes d'obtenir un travail décent au niveau local. Le DEL est axé sur les personnes et est détenu et géré localement, et promeut le dialogue et la participation sociale au niveau local, en reliant les personnes et leurs ressources afin d'obtenir des emplois meilleurs plus nombreux et une meilleure qualité de vie. La stratégie de l'OIT répond au besoin de politiques et de programmes pratiques sur le travail décent dès le départ, tout en englobant les économies rurales et urbaines d'une manière cohérente et intégrée.

Des approches de DEL ont été utilisées dans les communautés touchées par le déclin des mines de charbon en Europe dans les années 1970. À la fin des années 1980 et dans les années 1990, l'OIT et d'autres agences des Nations Unies ont adapté l'approche du

DEL pour faciliter la transition de la guerre à la paix (par exemple, Amérique centrale, Mozambique et Balkans) et la transition politique (par exemple, Afrique du Sud). Plus récemment, les stratégies de DEL ont eu pour objectif d'aider certains groupes, comme les travailleurs de l'économie informelle ou les jeunes (par exemple, Ghana, Indonésie, Philippines, Sri Lanka), de s'attaquer à certains problèmes sociaux tels que l'absence de protection sociale, la criminalité et la violence, ou le travail des enfants (par exemple, Cameroun). D'autre part, elles ont constitué une réponse à la crise économique (perte d'emplois suite à la fermeture d'industries, chômage des jeunes, etc.). Les activités actuelles de l'OIT soulignent également le potentiel du DEL pour aider à relever le défi de l'adaptation au changement climatique.

L'OIT en action: les solutions du développement économique local

L'approche du DEL a été utilisée avec succès, avec l'appui de l'OIT, dans 36 pays autour du globe. Le DEL peut comprendre un large éventail d'interventions visant à:

- stimuler le développement de l'entrepreneuriat, des entreprises, des coopératives et des autres entreprises de l'économie sociale et solidaire;
- améliorer la compétitivité des entreprises et les exportations;
- mettre à niveau les filières pour générer des avantages au plan local et attirer les investissements étrangers et le tourisme;
- améliorer les compétences et l'accès aux informations sur le marché du travail local;
- faciliter l'accès à une large gamme de services financiers, y compris l'épargne, l'assurance, le transfert d'argent et le crédit;
- faciliter l'accès à la protection sociale;
- améliorer les infrastructures physiques et financières;
- renforcer les cadres institutionnels locaux et la gouvernance.

Outils pratiques	Matériel de lecture
<p>Sensibilisation au DEL: OIT: <i>Sensitizing package on LED</i> (Genève: 2005), Disponible sur le site http://www.ilo.org/empent/Whatwedo/Publications/lang--en/docName--WCMS_112301/index.htm.</p> <p>Promotion du DEL: Centro Internacional de Formación, <i>Desarrollo Económico Local + Empleo Material para promotores</i> (OIT: Turin: 2008).</p> <p>Formulation de stratégies inclusives de DEL: OIT: <i>Gender Mainstreaming in Local Economic Development Strategies. A guide</i> (Genève: 2010), http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---led/documents/publication/wcms_141223.pdf.</p> <p>Mise en œuvre du DEL: OIT: <i>An operational guide to Local Value Chain Development</i>, (Colombo: 2007) http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/documents/instructionalmaterial/wcms_101319.pdf.</p> <p>Partage des connaissances sur le DEL: Rejoignez la plateforme de connaissances de DEL, où plus de 200 praticiens du DEL échangent et apprennent: http://www.ledknowledge.org.</p>	<p>Illustration des bonnes pratiques du DEL:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Une série d'"histoires de DEL de l'OIT" illustrant les stratégies innovatives du DEL dans un grand nombre de pays. <p>Un compte rendu de réunion de l'OIT-OCDE: <i>Routes out of the crisis - strategies for local employment recovery, skills development & social protection in Asia</i>. (OIT:Genève:2009)</p>

Programmes de formation sur le DEL de l'OIT

Le Centre international de formation de l'OIT (CIF-OIT) propose toute une gamme de programmes de formation sur le développement local. Les cours couvrent différents sujets, selon les participants, tels que le développement de l'entreprise, les emplois «verts», le développement des infrastructures, l'accès à la finance pour le développement économique local, le tourisme, la réduction des risques de catastrophes et le redressement économique. Le CIF propose des formations personnalisées sur les stratégies de DEL. Le programme DELNET offre par exemple une combinaison de formation en ligne, informations spécialisées, conseils techniques et mise en réseau. <http://www.delnetitilo.net/e>

Le CIF-OIT appartient à un vaste réseau de partenariat d'organisations internationales et d'institutions universitaires avec lesquelles l'OIT échange sur les meilleures pratiques et les connaissances du développement local. <http://emld.itilo.org/en>

Le développement économique local au Ghana et au Népal

Le DEL au Ghana: d'un impact local à un impact national

Comment maximiser l'impact institutionnel et politique des projets de DEL? Les activités de DEL de l'OIT mises en œuvre au Ghana entre 2002 et 2011 montrent comment le développement économique local peut avoir des effets durables tant au niveau local que national et atteindre une taille critique. Le Programme de travail décent au Ghana a démarré par la création de forums autonomes de DEL dans huit districts visant à améliorer les conditions des travailleurs dans l'économie informelle. Le programme présentait quatre caractéristiques importantes:

- Il favorisait l'appropriation locale et l'indépendance financière par le renforcement des capacités plutôt que par le financement direct;
- Il responsabilisait les acteurs locaux afin qu'ils façonnent une approche de DEL selon les normes et valeurs locales, permettant ainsi l'émergence d'un dialogue public-privé et de partenariats efficaces;
- Il facilitait l'accès durable aux services financiers en promouvant l'engagement de l'épargne locale et des coopératives de crédit pour financer le développement d'entreprises et la création d'emplois;

- Il permettait l'accès aux ressources publiques et améliorait l'influence politique du programme, en intégrant les forums DEL au sein des structures de gouvernement locales et dans le cadre juridique existant.

Les travaux de l'OIT ainsi que d'autres initiatives de DEL ont été repris au niveau national, et eurent pour résultat la mise en place d'une commission nationale de DEL et le développement d'une politique nationale de développement économique local. Le DEL est maintenant intégré au cursus de formation des fonctionnaires des autorités locales à l'Institute of Local Government Studies au Ghana.

En février 2004, le gouvernement du Ghana lança une politique de développement économique local afin d'intégrer le DEL dans tous les districts dans le cadre de la politique de décentralisation (2001-2015). Le guide mis au point pour aider les fonctionnaires locaux est basé sur l'aide apportée par l'OIT au Ghana de 2002 à 2009.

Enseignement tiré: les investissements soutenus dans le développement national des capacités produisent des résultats.

Source: Tijmstra, S. *Upscaling LED. Lessons from the Ghana Decent Work Programme* (OIT, Genève: 2012). http://www.ilo.org/empent/Publications/WCMS_201096/lang-en/index.htm

Le DEL au Népal: la paix par la croissance économique et l'emploi

Un projet de l'OIT au Népal a promu la paix à travers la croissance économique et la création d'emplois dans deux districts longtemps déchirés par les conflits. Ces districts étaient caractérisés par un nombre important de paysans sans terre et d'autres groupes marginalisés, une forte émigration, ainsi qu'une capacité réduite de planification, de coordination et de mise en œuvre des initiatives de développement en faveur des pauvres. Le projet s'est attaqué à ces défis en adoptant une approche participative, intégrée et dirigée au niveau local, qui comprenait:

- Un forum inclusif de DEL dans chaque district, permettant le dialogue local public-privé en vue de concevoir, coordonner, faciliter et suivre une stratégie en faveur des pauvres, et des initiatives pour la mettre en œuvre;
- Le développement des compétences pour participer au dialogue social et accéder à des emplois productifs;



- L'amélioration des infrastructures sociales pour faciliter l'accès au marché;
- Des liens efficaces entre le marché du tourisme local et celui de l'agroalimentaire;
- Engagement des prestataires locaux de services financiers dans le financement des chaînes de valeur.

Le projet a abouti, entre autres choses, au développement de deux sentiers touristiques centrés sur la production d'un fromage artisanal unique, et qui impliquèrent la communauté indigène par des séjours à domicile, des guides et des biens produits localement.

Source: http://www.ilo.org/kathmandu/whatwedo/projects/WCMS_112924/lang-en/index.htm

L'OIT et les entreprises durables

Le programme des entreprises durables de l'OIT contribue à créer plus d'emplois et de meilleure qualité par le développement des entreprises. Il relie la croissance de l'entreprise et la compétitivité aux besoins des hommes et des femmes d'obtenir un revenu décent dans un environnement sain – aujourd'hui et à l'avenir. Ancré dans la mission de l'OIT qui vise à créer du travail décent pour tous les hommes et les femmes, ce programme est fondé sur trois piliers:

- Un environnement favorable aux entreprises - créer un cadre propice permettant aux entreprises de démarrer, de se développer et de créer des emplois décents;
- L'entrepreneuriat et le développement des affaires - aider les entrepreneurs, en particulier les jeunes, les femmes et les groupes marginalisés, à créer et à développer des entreprises prospères;
- Des lieux de travail durables et responsables - démontrer le lien entre les gains de productivité et l'amélioration des conditions de travail, les bonnes relations professionnelles et les bonnes pratiques environnementales.

Le programme combine l'élaboration de politiques fondées sur des éléments concrets avec le renforcement des capacités et les services d'appui aux entreprises, aux niveaux international et national, à travers des services de conseil et un large portefeuille de coopération technique. Il travaille avec les gouvernements et les organisations d'employeurs et de travailleurs, en partenariat avec d'autres agences des Nations Unies, des institutions financières et universitaires, des donateurs et d'autres encore.

Pour en savoir plus

Programme de développement économique local de l'OIT : - www.ilo.org/led

Échange de connaissances avec des praticiens du DEL du monde entier - www.ledknowledge.org

Programmes de formation sur l'entreprise, la microfinance et le développement local / Centre international de formation de l'OIT - <http://emld.itcilo.org/en>

Contact

Programme de développement économique local de l'OIT
Département des entreprises
Organisation internationale du Travail
4, route des Morillons
CH-1211 Genève 22
Suisse
Tél: +41 22 799 7095
Fax: +41 22 799 7978
Courriel: led@ilo.org
www.ilo.org/led
Roberto Di Meglio, Spécialiste technique principal en
Développement économique local et Economie sociale
dimeglio@ilo.org